

TRANSICIÓN JUSTA EN CARBONERAS

Índice

Introducción

Zona de Transición Justa de Carboneras	3
---	---

El contexto	6
--------------------------	---

Principales instrumentos	7
---------------------------------------	---

ACTUACIONES DESPLEGADAS DESDE 2019

1. Ayudas del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico	9
1.1. Proyectos empresariales y de reindustrialización	9
1.2. Proyectos energéticos	11
1.3. Proyectos municipales	11
2. Acuerdo tripartito para centrales térmicas en cierre	12
3. Fondo Europeo de Transición Justa gestionado por las CCAA	14
+ Apoyo a la cultura en los territorios en transición	15

Introducción

ZONA DE TRANSICIÓN JUSTA DE CARBONERAS

La **Zona de Transición Justa de Carboneras**, una de las tres delimitadas en Andalucía, está vinculada al cierre de la **Central Térmica Litoral**.

La central, situada en el municipio de Carboneras (Almería), entró en funcionamiento en 1984. En diciembre de 2019 Endesa presentó la solicitud para su cierre, que en ese momento afectaba a **137 trabajadores propios y 132 trabajadores de empresas auxiliares** vinculados a la instalación.



Para acompañar este proceso de cambio, el Gobierno de España ha puesto en marcha un marco institucional innovador de transición justa, cuyo objetivo es garantizar un tratamiento equitativo y solidario para los trabajadores y territorios afectados por la transición hacia una economía más ecológica y baja en carbono, minimizando los impactos negativos sobre el empleo y la despoblación.

En este contexto, en 2019 se aprobó la Estrategia de Transición Justa, en 2020 se constituyó el Instituto para la Transición Justa y en 2022 se aprobó la Ley de Cambio Climático y Transición Energética. Asimismo, se desplegó un Plan de Acción Urgente para impulsar instrumentos sectoriales y territoriales que afrontaran los desafíos en las comarcas mineras y las zonas con centrales en cierre.

La definición de las Zonas de Transición Justa (ZTJ) permite establecer un sistema de coordinación entre administraciones públicas —estatal, autonómica y local— y desplegar instrumentos de apoyo al desarrollo de infraestructuras, el tejido empresarial, la formación, la promoción cultural y la restauración ambiental.

Desde 2019, el **Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO)** ha concedido más de **18 millones de euros en ayudas a Carboneras**, destinadas a apoyar directamente **8 proyectos municipales, empresariales y energéticos**, que podrían movilizar **79,35 millones de euros** y generar **160 empleos** en caso de materializarse.

El proceso de acompañamiento cuenta ya con la interlocución de una red de 56 actores locales, entre los que destacan representantes municipales, promotores empresariales y agentes sociales.

Se dispone del **Fondo Europeo de Transición Justa (FTJ)**, cuya gestión corresponde en un **96 % a las comunidades autónomas**. En el caso de Andalucía, la Junta cuenta con **51,81 millones de euros** procedentes del FTJ para mitigar los impactos derivados del cierre de la central de Carboneras. No obstante, hasta la fecha no se ha adjudicado ninguna ayuda de este fondo para el municipio.

Complementariamente, en el marco del **Acuerdo por una Transición Energética Justa para las centrales térmicas en cierre**, impulsado por el Gobierno de España junto con las compañías eléctricas y los sindicatos, se trabaja en la identificación y desarrollo de **actividades alternativas de reactivación económica** que permitan generar nuevas oportunidades de empleo ligadas, entre otros ámbitos, a la operación y el mantenimiento de instalaciones.

Ayudas MITECO a la zona



Ayudas
concedidas MITECO
(7% ITJ, 83% IDAE):

18M€



Inversiones
subvencionables
derivadas:

79,35M€



Empleos asociados a la
ejecución de las ayudas
concedidas:

160 EMPLEOS

Acuerdo tripartito de centrales térmicas en cierre



Inversiones empresariales
anunciadas en el marco del
Acuerdo de CCTT:

630M€



Empleos a crear previstos
en el marco del Acuerdo
de CCTT:

220 EMPLEOS

Fondo de transición justa gestionado por CCAA



Provincia de
Almería:

51,81M€



% de fondos
convocados:

100%



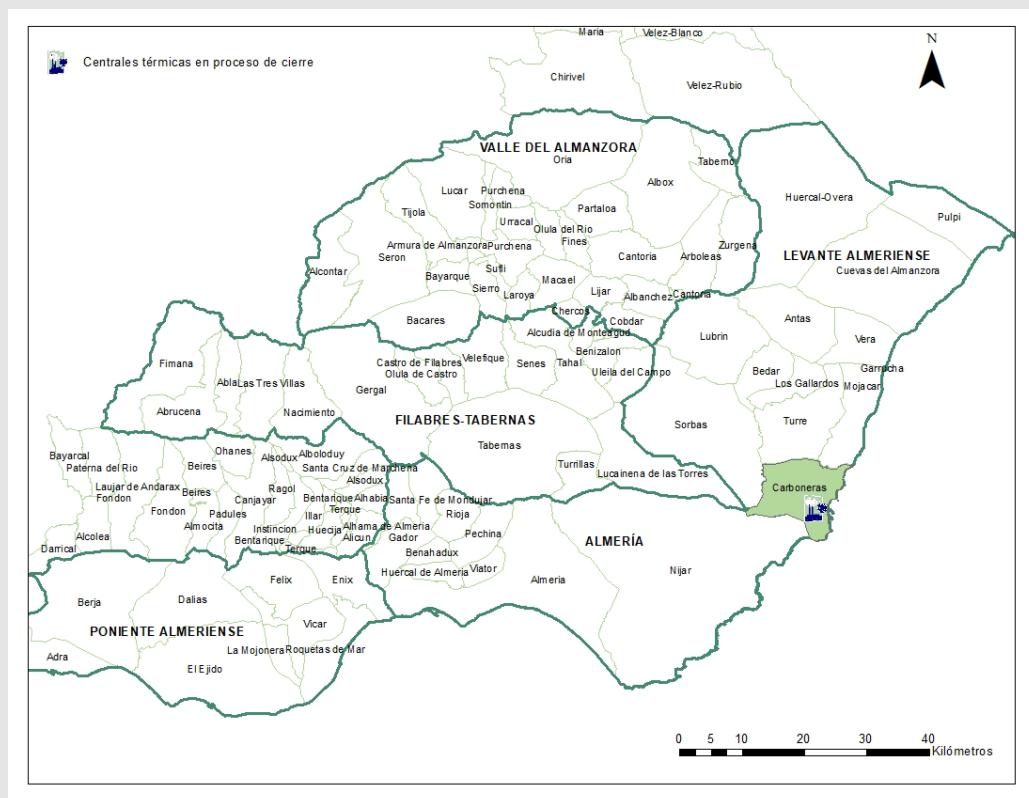
% de fondos
adjudicados
a Carboneras:

**SIN RESULTADOS
POR EL MOMENTO**

El contexto

La Zona de Transición Justa de Carboneras se define para dar respuesta al cierre de la Central Térmica Litoral, propiedad de Endesa, ubicada en el municipio de Carboneras (Almería).

El cierre de la instalación ha tenido un impacto directo sobre el empleo de 269 trabajadores —137 propios y 132 de empresas auxiliares—, y el ámbito territorial de la zona se circunscribe exclusivamente a este municipio.



Principales instrumentos

INSTRUMENTOS SECTORIALES

- *El Acuerdo por una transición energética justa para las centrales térmicas en cierre: el empleo, la industria, los territorios*, suscrito en abril de 2020 entre la Administración General del Estado —a través del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico y el Ministerio de Trabajo—, las compañías propietarias de las plantas (Endesa, Iberdrola, Naturgy y, desde marzo de 2021, EDP) y las organizaciones sindicales (CCOO Industria y UGT FICA), tiene como objetivo acompañar a los trabajadores directamente vinculados y a las industrias auxiliares, al tiempo que impulsa la atracción de nuevas actividades económicas que garanticen un futuro sostenible para las comarcas afectadas por el cierre.

INSTRUMENTOS TERRITORIALES

- *La Zona de Transición Justa de Carboneras (ZTJ)* se creó para dar respuesta a los impactos del cierre de la Central Térmica Litoral de Endesa. El objetivo compartido por las administraciones estatal, autonómica y local es mantener y generar actividad y empleo en la zona, contando ya con la implicación de cerca de medio centenar de actores. En este marco, en marzo de 2021 se firmó un Protocolo General de Actuación que establece el marco de colaboración entre las tres Administraciones para impulsar un plan de futuro que dinamice la actividad económica y el empleo en el municipio. Hasta ahora se cuenta con la participación de casi medio centenar de actores de diverso tipo

TIPO DE ACTORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE ACTORES PARTICIPANTES
Administración Autonómica o General del Estado	3
Ayuntamientos y otras administraciones locales	1
Empresas	44
Asociaciones empresariales	5
Grupos de desarrollo local	1
Sindicatos	2
Otros	3
TOTAL	59

FUENTES DE FINANCIACIÓN



➡ **Presupuestos Generales del Estado** Además de las líneas de ayuda del ITJ, desde el Instituto para la Diversificación y el Ahorro de Energía (IDAE) se han abierto convocatorias energéticas que impulsan de manera prioritaria la implantación de proyectos en Zonas de Transición Justa, al otorgar puntuación adicional en la evaluación.

➡ **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia** España es el único Estado miembro de la Unión Europea que ha incorporado en su Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia un componente específico dedicado a la Transición Justa (Componente 10) dentro de los fondos Next Generation EU, con una dotación orientada a apoyar a los territorios y trabajadores afectados por el cierre de actividades vinculadas al carbón y a las centrales térmicas.

➡ **Fondo de Transición Justa de la UE** El Fondo de Transición Justa es el instrumento de la UE para apoyar a los territorios más afectados por la descarbonización. En España, cuenta con 868,7 millones de euros en el período 2021-2027, gestionados a través del Programa Territorial de Transición Justa: el 96 % lo administran directamente las comunidades autónomas con territorios elegibles —Andalucía, Aragón, Asturias, Castilla y León, Galicia e Illes Balears— y el 4 % restante el Instituto para la Transición Justa (ITJ) para actuaciones transversales.

ACTUACIONES DESPLEGADAS DESDE 2019

1. Ayudas del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico

De los más de 18M€ de ayudas concedidas por el MITECO, 3,55M€ se corresponden con ayudas del Instituto para la Transición Justa y 15M€ del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía.

1.1. Proyectos empresariales y de reindustrialización

El Instituto para la Transición Justa ya ha puesto en marcha la primera línea de ayudas a pequeños proyectos empresariales y proyectos de inversión de las zonas de los Convenios de Transición Justa. Su finalidad es la de impulsar la generación de nuevas actividades económicas, diversificación de la economía y la generación de empleo, así como contribuir a mantener los puestos de trabajo de las empresas locales en las zonas afectadas por la transición energética.

El empleo previsto en los proyectos empresariales del ITJ constituye un compromiso asociado a la concesión de las ayudas, cuyo incumplimiento conlleva la pérdida de la subvención por parte del promotor.



Áqaba Developments, SL

- Construcción y explotación de un hotel de 5 estrellas
- Inversión: 6.113.619,01€
- Ayuda: 1.887.977,23€
- 30 empleos

Aquí Santoña, SL

- Mecanización y digitalización del proceso productivo
- Inversión: 460.378,97€
- Ayuda: 141.303,88€
- 8 empleos



Proyectos empresariales apoyados



Nº de proyectos

3

Ayuda concedida

2M€

Inversión movilizada

7M€

- **Hotel AQABA CARBONERAS**, diseñado como un ECO- HOTEL, consistente en la construcción y posterior puesta en funcionamiento de un hotel de 5 estrellas con un marcado carácter innovador y un alto grado de digitalización. Está diseñado como un hotel con encanto sostenible con valores medioambientales, capaz de desarrollar los recursos endógenos de la zona. Está previsto que el hotel cuente con 55 habitaciones, restaurante, piscina, zona de spa y gimnasio.
- **Planta de procesamiento de productos del mar, “Aquí Santoña”**, fabricación de productos gourmet como el capacho de gamba roja, es una instalación diseñada para transformar este valioso recurso marino perecedero en un producto de alta calidad con una caducidad mucho más larga. Esta planta de procesamiento de gamba roja de Carboneras no solo contribuye a la economía local, sino que ofrece productos de calidad que destacan por su sabor y reflejan la riqueza del Mar Mediterráneo.

1.2. Proyectos energéticos

A través del Instituto para la Diversificación y el Ahorro de Energía (IDAE) se lanzan convocatorias con criterios de priorización para zonas de transición justa.

En la zona de TJ de Carboneras, en el marco del PERTE ERHA, el MITECO apoyó el proyecto de **“Generación Verde Litoral” de Endesa**, con una ayuda de 15 M€ mediante el Programa H2 de Cadena de Valor del PERTE ERHA, para una inversión total de 70 M€. En la actualidad, el promotor ha decidido renunciar a la ejecución de este proyecto.

Proyectos energéticos apoyados



Nº de proyectos

1

Ayuda concedida

15M€

Inversión movilizada

70M€

1.3. Proyectos municipales

El Instituto para la Transición Justa también ha centrado esfuerzos en la rehabilitación y transformación de bienes, espacios y terrenos de titularidad pública, para nuevos usos que refuercen su componente social, medioambiental y digital o que ayuden a la creación de otros nuevos espacios. Y para ello ha desplegado las ayudas para proyectos de infraestructuras sociales, ambientales y digitales, financiadas por el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (Componente 10).

El Ayuntamiento de Carboneras resultó beneficiario de una subvención de 360.000€ para el proyecto de “Ampliación y adecuación de la plaza pública de El Llano de Don Antonio”, pedanía perteneciente a Carboneras, con este proyecto se adaptará la plaza de la barriada para reactivar la vida social de la población, incorporará nuevo arbolado y vegetación, elementos de sombra, luminarias solares y una zona para juegos infantiles.

Junto a este proyecto, hay que sumar tres proyectos más apoyados a través de la Fundación Ciudad de la Energía (CIUDEN) adscrita, de los cuales se ha ejecutado la **“Reforestación de suelos degradados”**, consistente en la recuperación de suelos degradados por la actividad de la central térmica, torres y líneas eléctricas y por otras industrias cercanas al término municipal y su posterior reforestación con especies vegetales autóctonas. La actuación ha tenido un coste de 721.000€, se le ha concedido una ayuda de 360.000€ y ha supuesto la creación de 24 puestos de trabajo por un periodo de tiempo de 7 meses.

2. Acuerdo tripartito para centrales térmicas en cierre

El Acuerdo por una Transición Energética Justa para las centrales térmicas en cierre, de carácter vinculante, fomenta que las empresas energéticas que han cerrado o van a cerrar las instalaciones destinen nuevas inversiones a los territorios afectados, con el objetivo de mantener el empleo, reactivar la industria y dinamizar las comarcas donde se ubican las instalaciones.

Para velar por su desarrollo, se celebra anualmente una comisión de seguimiento y se publica un informe con los avances y resultados, además de reuniones bilaterales de seguimiento.

En el caso de la Central Térmica Litoral, ENDESA impulsa el Plan Futur-e, diseñado para mitigar el impacto del cierre mediante la atracción de nuevos proyectos industriales. Este plan contempla un concurso internacional para identificar iniciativas capaces de diversificar la economía y generar empleo en los terrenos de la central y su terminal portuaria.

Entre las propuestas presentadas destacan las actividades relacionadas con la acuicultura, centro de reproducción y cría larvaria, nueva desaladora, planta de microalgas, ya en funcionamiento, centro logístico solar y proyectos para el desarrollo renovable. El conjunto de proyectos energéticos e industriales podría crear unos doscientos puestos de trabajo.

Cerca de entrar en operación, se encuentra el proyecto de producción de microalgas de Biorizon-Alga Village, que consiste en la cría y procesado de microalgas destinadas a la alimentación humana, cosmética natural, agricultura, alimentación para acuicultura y nutracéutica. Este proyecto representa una inversión de 3,8 M€ y prevé crear 5 puestos de trabajo.

También relacionadas con la economía azul, avanzan las propuestas del centro de reproducción y cría larvaria serviolas de OAC, que lleva aparejada una inversión de 15M€ y la creación de 30 puestos de trabajo y prevé una segunda fase de desarrollo de granjas off-shore. Por último, se está trabajando en la localización de un centro de acuicultura con una inversión de 57 M€ y la creación de 90 nuevos empleos.

Otros proyectos dentro del plan Futur-e, en una fase más incipiente, son una desaladora de última generación y una planta de producción de biofuels. En total, se prevé una inversión de más de 630M€ de inversión y la creación de aproximadamente 200 empleos en fase de operación y mantenimiento.

Uno de los compromisos asumidos por el Instituto para la Transición Justa en el marco del Acuerdo es la creación de una **bolsa de empleo** para los trabajadores afectados por el cierre de las centrales térmicas de carbón, incluyendo a los de las empresas auxiliares. La empresa responsable del cierre debe priorizar la contratación de las personas inscritas en esta bolsa para las labores de desmantelamiento de las instalaciones, las nuevas iniciativas empresariales vinculadas al entorno de la central y las actividades de formación relacionadas con la transición energética. En el caso de Carboneras, Endesa ha ofrecido formación al 100 % de los inscritos en la bolsa de trabajo del ITJ correspondiente a la central y ha garantizado una oferta de empleo en el desmantelamiento al 80 % de los trabajadores auxiliares registrados. Actualmente, la bolsa cuenta con 102 personas inscritas.

3. Fondo Europeo de Transición Justa gestionado por las CCAA

El Fondo de Transición Justa (FTJ) de la Unión Europea es un instrumento financiero en el ámbito de la política de cohesión diseñado para apoyar a las regiones que enfrentan los desafíos socioeconómicos más significativos derivados de la transición hacia una economía climáticamente neutra. Este fondo forma parte del Mecanismo para una Transición Justa, que a su vez es un pilar clave del Pacto Verde Europeo.

El Fondo de Transición Justa está integrado en el ciclo presupuestario de la Unión Europea para el período 2021-2027. Aunque el diseño del programa permite que la ejecución de sus ayudas se extienda hasta 2029, y ampliable previsiblemente hasta 2030, se espera que una porción considerable de los fondos, aproximadamente 500 millones de euros, se desembolse para 2026.

La Junta de Andalucía cuenta con 51,81 M€ para la provincia de Almería, lo que supone el 5,96% del total del FTJ.



De los Fondos asignados a la Junta de Andalucía a la provincia de Almería le corresponden 51,82 M€.

En la provincia de Almería, se ha lanzado la convocatoria de incentivos para:

- El proyecto tractor **«Modernización productiva y sostenibilidad de la industria de la piedra y mármol de Almería»**, con una dotación presupuestaria de 18,8 M€. Carboneras no está incluido como municipio en el ámbito de actuación.
- El proyecto tractor **“Innovación y sostenibilidad en la industria auxiliar de la agricultura almeriense”**, 17,7 M€, que beneficiará a los municipios agrícolas de la provincia.
- El proyecto tractor **“Ecosistema industrial del hidrógeno verde en Almería”**, dotado con 20,8 M€.

En la actualidad no se ha resuelto ninguna de las convocatorias publicadas.

+ Apoyo a la cultura en los territorios en transición

El Instituto para la Transición Justa (ITJ), a través de la **Fundación Ciudad de la Energía (CIUDEN)**, impulsa el programa cultural **Dinamiz ARTj**, una iniciativa destinada a dinamizar la vida social y artística de los municipios afectados por cierres de minas de carbón y centrales térmicas o nucleares. Este proyecto actúa como puente entre la demanda cultural local y la oferta creativa de jóvenes artistas en diversas disciplinas —música, teatro, danza, fotografía, pintura, escultura, performance—, ofreciendo actuaciones y exposiciones gratuitas en espacios municipales.

La iniciativa cumple con múltiples propósitos: favorecer las visitas a municipios con alto valor paisajístico y ambiental, enriquecer su oferta turística, fomentar el arraigo mediante el acceso gratuito a la cultura, y ofrecer plataformas profesionales a talentos emergentes. La primera edición, desarrollada en 2022-2023, incluyó más de 1.000 actuaciones con más de 80.000 espectadores en 136 municipios. En su segunda edición, el programa llegó a 165 municipios y 810 artistas, movilizando una inversión de más de 2 millones de euros. Ya está en camino a tercera edición.

En la primera edición del Programa en 2023, Carboneras contó con 7 actuaciones de diversas disciplinas artísticas, como flamenco, jazz o funk, con propuestas también para el público infantil.

En la segunda edición de Dinamiz-ARTj, que ha tenido lugar desde septiembre de 2024 a marzo de 2025, a Carboneras se le concedieron 6 actuaciones.

En la actualidad, se está desarrollando la Tercera Edición de Dinamiz-ARTj, cuyas actuaciones tendrán lugar entre el 1 de septiembre de 2025 y el 30 de junio de 2026, en los espacios elegidos por los municipios. Y en el mes de noviembre de 2025 se ha lanzado su Cuarta Edición.



