

TRANSICIÓN JUSTA EN GAROÑA



INSTITUTO
PARA LA
TRANSICIÓN
JUSTA

Índice

Introducción

Zona de Transición Justa en Garoña	3
---	---

El contexto	5
--------------------------	---

Principales instrumentos	6
---------------------------------------	---

ACTUACIONES DESPLEGADAS DESDE 2019

1. Ayudas del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico	7
1.1. Proyectos empresariales y de reindustrialización	8
1.2. Proyectos energéticos	10
1.3. Proyectos municipales	11
1.4. ENRESA	14
+ Apoyo a la cultura en los territorios en transición	14

Introducción

ZONA DE TRANSICIÓN JUSTA EN GAROÑA

La **Zona de Transición Justa de Garoña**, la única que se delimita entre dos comunidades autónomas, País Vasco y Castilla y León, entre las provincias de Burgos y Álava, se relaciona con el cierre de la **Central Nuclear de Santa María de Garoña**.

La central, ubicada en el municipio de Valle de Tobalina, entró en funcionamiento en 1971, propiedad de “Nuclenor S.A.”. La misma cerró en agosto de 2017 al no obtener autorización para continuar con su actividad. Actualmente es titularidad de ENRESA y se encuentra en proceso de desmantelamiento. En agosto de 2017 trabajaban **227 personas en plantilla y 158 personas de empresas auxiliares y subcontratas**, sumando un total de **385 personas** trabajadoras afectadas.

Para acompañar este proceso de cambio, el Gobierno de España ha establecido un marco institucional innovador alrededor de la transición justa, que tiene por objeto la identificación y adopción de medidas que garanticen a trabajadores y territorios afectados por la transición hacia una economía más ecológica y baja en carbono, un tratamiento equitativo y solidario, minimizando los impactos negativos sobre el empleo y la despoblación de estos territorios. Para ello en 2019 se aprobó la Estrategia de Transición Justa, en 2020 se constituyó el Instituto para la Transición Justa y en 2022 se aprobó la Ley de Cambio Climático y Transición Energética. Además, se desplegó un Plan de Acción Urgente que impulsaba el desarrollo de los instrumentos sectoriales y territoriales para hacer frente a los desafíos experimentados en las comarcas de carbón y centrales en cierre.

La definición de las Zonas de Transición Justa (ZTJ) permite establecer un sistema de coordinación de las actuaciones de las administraciones públicas - estatal, autonómica y local - y desplegar instrumentos de apoyo al desarrollo de infraestructuras, el tejido empresarial, la formación, la promoción cultural y la restauración ambiental.

Desde 2019, el **Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO)** ha concedido cerca de **17,43 millones de euros de ayudas a Garoña**, destinadas a apoyar directamente **35 proyectos empresariales, energéticos y municipales**, que podrían movilizar **31,48 millones de euros** y generar **27 empleos** en caso de materializarse.

El proceso de acompañamiento cuenta ya con la interlocución de una red de 315 actores locales, entre los que destacan representantes de los ayuntamientos, promotores empresariales y agentes sociales.

Ayudas del MITECO a la zona de transición justa



Ayudas
concedidas MITECO
(10,3M€ ITJ y 7,1M€ IDAE):

17,4M€



Inversiones
subvencionables
derivadas:

31,4M€



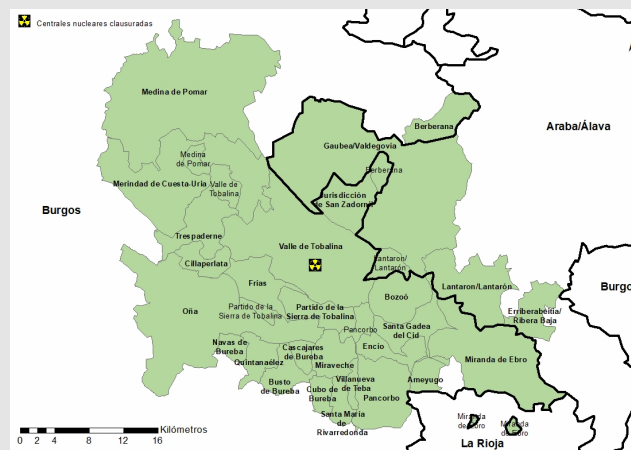
Empleos asociados a la
ejecución de las ayudas
concedidas:

27 EMPLEOS

El contexto

La Zona de Transición Justa de Garoña se define para dar respuesta al cierre de la Central Nuclear de Santa María de Garoña, propiedad de Nuclenor S.A., ubicada en el municipio de Valle de Tobalina (Burgos).

El cierre de la instalación ha tenido un impacto sobre el empleo de 385 trabajadores entre directos y auxiliares y sobre la actividad de 27 municipios, 24 en Burgos y 3 en Álava.



Principales instrumentos

INSTRUMENTOS GLOBAL

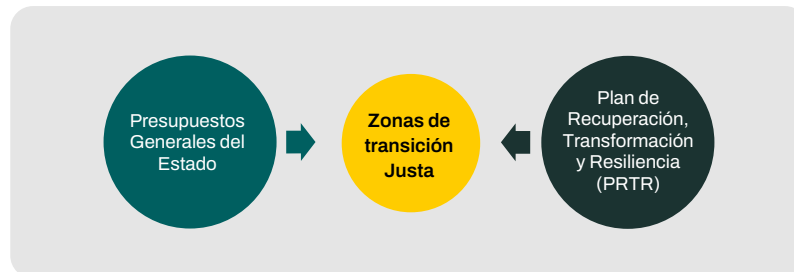
- *Estrategia de Transición Justa*. Aprobado por el Gobierno de España en febrero de 2019, dentro del Marco Estratégico de Energía y Clima, el cual se estructura de tres pilares: Ley del Cambio Climático, PNIEC y la propia Estrategia de Transición Justa.

INSTRUMENTO TERRITORIAL

- *La Zona de Transición Justa de Garoña (ZTJ)*, se creó para dar respuesta a los impactos del cierre de la Central Nuclear de Santa María de Garoña. El objetivo compartido por las administraciones estatal, autonómica y local es mantener y generar actividad y empleo en la zona, contando ya con la implicación de más de tres centenares de actores. En este marco, en mayo de 2021 se firmó un Protocolo General de Actuación que establece el marco de colaboración entre las Administraciones, la FEMP y AMAC para impulsar un plan de futuro que dinamice la actividad económica y el empleo en la zona.

TIPO DE ACTORES PARTICIPANTES	NÚMERO DE ACTORES PARTICIPANTES
Administración Autonómica o General del Estado	55
Ayuntamientos y otras administraciones locales	74
Empresas y Asociaciones empresariales	104
Grupos de desarrollo local, fundaciones, otras asociaciones y organizaciones de investigación	38
Particulares	1
Sindicatos	14
Otros	29
TOTAL	315

FUENTES DE FINANCIACIÓN



➡ **Presupuestos Generales del Estado** Además de las líneas de ayuda del ITJ, desde el Instituto para la Diversificación y el Ahorro de Energía (IDAE) se han abierto convocatorias energéticas que impulsan de manera prioritaria la implantación de proyectos en Zonas de Transición Justa, al otorgar puntuación adicional en la evaluación.

➡ **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia** España es el único Estado miembro de la Unión Europea que ha incorporado en su Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia un componente específico dedicado a la Transición Justa (Componente 10) dentro de los fondos *Next Generation EU*, con una dotación orientada a apoyar a los territorios y trabajadores afectados por el cierre de actividades vinculadas al carbón, a las centrales térmicas y a las centrales nucleares.

ACTUACIONES DESPLEGADAS DESDE 2019

1. Ayudas del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico

De los 17,4 M€ de ayudas concedidas por el MITECO, 10,3 M€ se corresponden con ayudas del Instituto para la Transición Justa y 7,1 M€ del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía.

1.1. Proyectos empresariales y de reindustrialización

El Instituto para la Transición Justa ya ha puesto en marcha la primera línea de ayudas a pequeños proyectos de inversión y proyectos empresariales de las Zonas de Transición Justa. Su finalidad es la de impulsar la generación de nuevas actividades económicas, diversificación de la economía y la generación de empleo, así como contribuir a mantener los puestos de trabajo de las empresas locales en las zonas afectadas por la transición energética.

El empleo previsto en los proyectos empresariales del ITJ constituye un compromiso asociado a la concesión de las ayudas, cuyo incumplimiento conlleva la pérdida de la subvención por parte del promotor.

Proyectos empresariales apoyados



Nº de proyectos

11

Ayuda concedida

1,6M€

Inversión movilizada

7,6M€

Dentro de las convocatorias para Proyectos Empresariales y Pequeños Proyectos de Inversión llevadas a cabo desde el año 2022, **11 proyectos** situados en los municipios de la zona han sido apoyados, con una subvención total de **1,62 M€**, para una inversión total prevista de 7,59 M€ y una **generación de empleo de 27 personas**.

Renova Recycling ha puesto en marcha, en Miranda de Ebro, una **planta de reciclaje de materiales**, y con una inversión de **5,37 M€** y la creación de **18 empleos**.

American LH mejora su capacidad productiva, en Lantarón, para la fabricación de estructuras de madera, con una inversión de **0,4 M€** y la creación de **3 empleos**.



Otras iniciativas son la construcción de una nueva fábrica de elaboración de quesos artesanos de leche de oveja, la modernización de una clínica veterinaria, la ampliación de línea de fabricación de galletas o una ampliación de talleres de moldeado y corte; propuestas situadas en los municipios de **Busto de Bureba, Medina de Pomar, Miranda de Ebro o Merindad de Cuesta-Urría**.

1.2. Proyectos energéticos

Dentro de las convocatorias del IDAE, destacan las relativas a Comunidades Energéticas (CE Implementa) con el proyecto **Añanako Ekiola**, que desarrolla una comunidad energética en Salcedo (Lantarón), con una ayuda adjudicada de **0,74 M€** y un total de **1,23 M€** de inversión, o la comunidad energética de Ribera Baja - Erriberabeitia. Por otro lado, a través de la línea de Oficinas de Transformación Comunitaria (OTCs) puestas en marcha por el IDAE, se están desarrollando los proyectos de la **oficina de transformación comunitaria, en Medina de Pomar, de ADURIZ energía**, o la **OTC** de la **Diputación Foral de Álava en la Cuadrilla de Añana**. Algunos de los proyectos, como Medina Genera o Merindades Sostenibles, no han logrado materializarse a pesar de contar con el apoyo de la ayuda concedida.

Por último, dentro de la convocatoria **INTALMAC** y en las ayudas relativas al almacenamiento térmico, **DEKITRA – Acideka** llevará a cabo un proyecto de descarbonización de calor de procesos con almacenamiento térmico en su planta de **Lantarón, con una inversión de 2,5 M€ y una ayuda de 1 M€**.

Suponiendo un total de 8 iniciativas apoyadas, con una inversión potencial de 14,2 M€ y una ayuda concedida de 7,1 M€.

Proyectos energéticos apoyados



Nº de proyectos

8

Ayuda concedida

7M€

Inversión movilizada

14M€

1.3. Proyectos municipales

El Instituto para la Transición Justa también ha centrado esfuerzos en la rehabilitación y transformación de bienes, espacios y terrenos de titularidad pública, para nuevos usos que refuercen su componente social, medioambiental y digital o que ayuden a la creación de otros nuevos espacios. Y para ello ha desplegado las ayudas para proyectos de infraestructuras sociales, ambientales y digitales, financiadas por el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (Componente 10).

Desde el ITJ, en la zona de Garoña, la convocatoria de ayudas a proyectos de infraestructuras sociales, ambientales y digitales, englobada dentro de la Componente 10 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, ha supuesto, mediante dos convocatorias, la concesión de un total de **16 proyectos** que elevan la **ayuda concedida a 8,7 M€**, permitiendo **movilizar una inversión** que puede alcanzar los **9,7 M€**.

Proyectos municipales apoyados



Nº de proyectos

16

Ayuda concedida

8,7M€

Inversión movilizada

9,7M€

En Castilla y León, en el municipio de **Valle de Tobalina**, se **reformulará y rehabilitará la residencia y centro de mayores**. Para ello, se realizará una actuación integral sobre las estancias y los espacios habitables, mejorando su accesibilidad y envolvente térmica, así como adaptándola a las nuevas tecnologías. Además, se incorpora un huerto en el jardín y un punto de recarga para vehículo eléctrico.

En **Pancorbo**, por su parte, se reformará el edificio municipal para adaptarlo como **centro social de personas mayores y espacio expositivo**. Incluirá, además, una zona de coworking. La zona expositiva estará destinada a mostrar la historia del propio municipio y de los montes Obarenes.

En **Oña**, se realizarán dos actuaciones. Una sobre el antiguo cuartel, con la intención de dotar al municipio de un edificio de viviendas públicas para desarrollar un parque público de alquiler; y una segunda intervención en el colegio público, que recuperará una de sus alas como espacio de emprendimiento y de digitalización.

En el caso de **Frías**, municipio con dos iniciativas a llevar a cabo. La primera de ellas, una rehabilitación de uno de sus edificios más emblemáticos, la **Casa Salazar**, para adaptar su uso como oficina de turismo, sala de exposiciones, espacio coworking e incluso aula de formación. La segunda actuación consiste en la recuperación parcial del **monasterio de Santa María de Vadillo** para uso cultural, con la instalación de un auditorio y una sala de conciertos.



FRÍAS. Casa Salazar

Otros proyectos que se llevarán a cabo son: una planta de acopio temporal de restos vegetales para la gestión de los montes en **Encío**; el acondicionamiento de un parque urbano en **Villanueva de Teba**; la rehabilitación de la fachada de la Casa Consistorial en **Quintanaélez**; la rehabilitación como centro polifuncional (creando un centro sociocultural para personas mayores) en **Santa Gadea del Cid**; la rehabilitación del bajo cubierta del edificio de los cazadores en **Cillaperlata**; un proyecto de dinamización turística, en **Partido de la Sierra en Tobalina**, la puesta en marcha de un edificio multiusos con coworking en **Busto de Bureba** y la rehabilitación de un horno tradicional en **Cascajares de Bureba**.



CASCAJARES DE BUREBA. Horno comunal

En el País Vasco, en el municipio de **Ribera Baja/Erriberabeitia**, se llevará a cabo un proyecto para la regeneración medioambiental de un humedal y su entorno en el polígono industrial La Coba. En **Lantarón**, por su parte, se realizará una actuación integral para el acondicionamiento, la regeneración, la mejora ambiental y la puesta en valor en Sobrón.

1.4. ENRESA

Adicionalmente desde ENRESA se está co-financiando proyectos de desarrollo local para municipios de la zona de Garoña. Ya se han **apoyado 42 propuestas, ubicadas en 11 municipios**.

La diversidad de proyectos es muy amplia, como es el caso de la **reforma del área de autocaravanas** en Frías, la dotación del equipamiento del albergue municipal en San Zadornil, el equipamiento de **ocio y turismo** en Sobrón, el diseño y montaje de Boulder y **rocódromo** en Lantarón, la segunda fase de la rehabilitación el antiguo matadero como **nave nido** y equipamiento en Oña, la rehabilitación de las **antiguas escuelas** como Centro Social, también en Oña, el equipamiento para el **Centro Social de mayores** en Pancorbo, la cubierta de las **pista polideportiva** en Valderrama (Partido de la Sierra de Tobalina), el acondicionamiento de los espacios del **centro polifuncional** en Santa Gadea, la rehabilitación del **centro social y edificio multiusos** en Bóveda (Valdegovía) o la construcción de **naves para el parque empresarial y el embarcadero**, ambas en el Valle de Tobalina.

+ Apoyo a la cultura en los territorios en transición

El Instituto para la Transición Justa (ITJ), a través de la **Fundación Ciudad de la Energía (CIUDEN)**, impulsa el programa cultural **Dinamiz ARTJ**, una iniciativa destinada a dinamizar la vida social y artística de los municipios afectados por cierres de minas de carbón y centrales térmicas o nucleares. Este proyecto actúa como puente entre la demanda cultural local y la oferta creativa de jóvenes artistas en diversas disciplinas —música, teatro, danza, fotografía, pintura, escultura, performance—, ofreciendo actuaciones y exposiciones gratuitas en espacios municipales.

La iniciativa cumple con múltiples propósitos: favorecer las visitas a municipios con alto valor paisajístico y ambiental, enriquecer su oferta turística, fomentar el arraigo mediante el acceso gratuito a la cultura, y ofrecer plataformas profesionales a talentos emergentes. La primera edición, desarrollada en 2022 2023, incluyó más de 1.000 actuaciones con más de 80.000 espectadores en 136 municipios. En su segunda edición, el programa llegó a 165 municipios y 810 artistas, movilizando una inversión de más de 2 millones de euros. Ya está iniciada la tercera edición, en la que participan la totalidad de los municipios de la zona de Transición Justa de Garoña.

Se ha lanzado el programa cultural **Dinamiz-ARTj** que genera una oferta cultural amplia en las ciudades y pueblos afectados por el cierre de minas de carbón, centrales térmicas y también centrales nucleares, tras acabar éstas su ciclo de vida. A menudo, en estas zonas el acceso a la cultura se ve dificultado por diferentes motivos – despoblación, crisis económica, envejecimiento de la población, falta de oferta cultural-. Por ello, el programa tiene el objetivo de fomentar la dinamización de la actividad cultural, apoyando artistas locales, favoreciendo las visitas a los municipios, complementándose así la oferta turística, además de colaborar con el desarrollo de una vida plena en los mismos porque la cultura es también un motivo para el arraigo al territorio de la población local.

En el caso de los municipios pertenecientes a la presente zona, en 2023 se celebraron 98 actuaciones artísticas en 17 municipios, con un aforo total de más de 7.800 espectadores.

En la segunda edición, correspondiente al período 2024 – 2025 y aún en desarrollo, se han inscrito en el programa 25 de los 27 municipios de la zona, solicitando finalmente 135 actuaciones en 21 de ellos.

En la actualidad, se está desarrollando la Tercera Edición de Dinamiz-ARTj, cuyas actuaciones tendrán lugar entre el 1 de septiembre de 2025 y el 30 de junio de 2026, en los espacios elegidos por los municipios. Y en el mes de noviembre de 2025 se ha lanzado su Cuarta Edición.



Imagen del grupo
Entongue Trío,
seleccionados
para actuar en
Miranda de Ebro

