

Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Plan de Acción Urgente para comarcas de carbón y
centrales en cierre 2019-2021

Informe del proceso de participación
pública

Julio 2020

Contenido

Resumen ejecutivo	1
1 Antecedentes.....	3
2 Informe preliminar del proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias .	4
2.1 Agentes involucrados en el proceso de participación pública	4
2.2 Reunión de lanzamiento del proceso de participación pública.....	6
2.3 Análisis de la participación de los agentes involucrados.....	8
2.3.1 Identificación de proyectos para la transición justa de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias	9
2.3.2 Análisis de los cuestionarios cumplimentados por los agentes involucrados	10
2.3.2.1 Resultados de los cuestionarios en relación con la caracterización preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias	11
2.3.2.2 Resultados de los cuestionarios en relación con el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias	15
2.3.2.3 Resultados de los cuestionarios en relación con preguntas realizadas sobre distintos aspectos de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias	22
2.3.2.4 Principales conclusiones de las respuestas al cuestionario	30
2.4 Propuesta de jornadas técnicas.....	32
Anexo I: Cuestionario – Proceso de participación pública	I
Anexo II: Reunión de lanzamiento del proceso de participación pública	XXI

Resumen ejecutivo

El 14 de noviembre de 2019 se puso en marcha el proceso de participación pública para los municipios del Suroccidente de Asturias afectados por el cierre de la central térmica de Narcea y las explotaciones mineras de Cangas del Narcea, Tineo y Degaña. El objetivo de este proceso es abrir la puerta a los agentes del territorio a participar de la elaboración de los Convenios de Transición Justa, a través de sus aportaciones y sus propuestas de proyectos que podrían implementarse en la zona con el propósito de mantener el empleo y la actividad económica tras los cierres¹.

En colaboración con el Gobierno del Principado de Asturias y los ayuntamientos de la zona, se identificaron 92 agentes potencialmente involucrados, **representativos de todos los sectores de la sociedad del Suroccidente**: empresas, asociaciones empresariales, sindicatos, ayuntamientos, fundaciones, asociaciones, organizaciones educativas y de investigación, etc. A estos agentes se les envió el documento de caracterización y diagnóstico de la situación socioeconómica de la zona y un cuestionario para que realizaran sus aportaciones y plantearan sus propuestas. Además, se abrió un buzón de correo mediante el que cualquier agente podía remitir sus propuestas, de modo que la recepción de ideas no se limitara a la interacción inicial. Actualmente, se ha desplegado un agente en el territorio para recabar más propuestas y alentar la participación de los actores consultados y de otros nuevos.

La diversidad de agentes involucrados volvió a materializarse en la **reunión de lanzamiento del proceso de participación pública** del 21 de noviembre, al que acudieron 67 personas provenientes de empresas, sindicatos, asociaciones, organizaciones investigadoras y representantes de todos los niveles de gobierno, entre otros actores. Esta reunión sirvió para presentar el proceso de elaboración de los Convenios de Transición Justa, atender preguntas y comenzar a discutir las propuestas y necesidades del Suroccidente asturiano.

Entre el número de agentes que han participado, destacan las **empresas locales y los ayuntamientos**, lo cual es fundamental dada la necesidad de generar inversiones y empleo, y fomentar la relación entre las autoridades locales y las empresas en el contexto del Convenio de Transición Justa.

Hasta la fecha, **se han recibido un total de 42 propuestas de proyectos**, desde ideas a desarrollar hasta proyectos más maduros, destacando proyectos de energías renovables – especialmente relativas al aprovechamiento de recursos hídricos para generar electricidad y almacenamiento de energía – aprovechamiento cultural,

¹ Los resultados de este proceso se detallan en el presente documento, que se compartió con los agentes involucrados a fecha de 30 de julio de 2020.

recreacional y turístico de las explotaciones mineras o proyectos para mejorar las dotaciones públicas de la zona. También hay propuestas para contribuir a la diversificación económica del territorio con iniciativas agroalimentarias y atraer turismo a través de los activos naturales del Suroccidente.

En base a lo obtenido durante este proceso participativo, se está ampliando actualmente la información de las propuestas recibidas, con el fin de evaluar y seleccionar las propuestas conforme a criterios de generación de empleo (puestos de trabajo a crear, empleo femenino y juvenil, etc.), contratación de trabajadores excedentes de la central y las minas y sostenibilidad ambiental, entre otros criterios, y se apoyará su implementación. Se actuará tanto en el corto como en el medio-largo plazo, y se prestará atención a las propuestas de todos los agentes, tanto PYMES como grandes empresas, ayuntamientos e iniciativas sociales.

Paralelamente, este proceso de participación pública ha servido para crear un medio por el que los agentes involucrados pudieran contar sus **percepciones sobre la situación socioeconómica del territorio** y sus necesidades más acuciantes. De este modo, los agentes han contribuido al diagnóstico de las debilidades, fortalezas, amenazas y oportunidades de la zona.

En concreto, el análisis de los cuestionarios realizados, que se detalla en profundidad en este informe, revela que existe una especial preocupación por las infraestructuras de la región, especialmente de telecomunicaciones y tecnologías de la información. De hecho, la falta de calidad de las infraestructuras y los servicios de comunicaciones, en su mirada, son algunas de las dificultades clave que encuentran las empresas para su instalación y actividad en la zona. Además, los agentes del territorio perciben que la principal dificultad para recolocar a los trabajadores excedentes del carbón y para que los jóvenes mantengan su actividad en la región radica en la escasez de alternativas de empleo, por encima de otros desafíos, lo que refuerza el propósito de los Convenios de centrar su actuación en fomentar actividades generadoras de empleo, sin dejar de lado el desarrollo de proyectos municipales dotacionales y de digitalización, fundamentales para el desarrollo de las zonas.

En total, **se han incluido más de 40 aportaciones** por parte de los agentes del territorio en el informe diagnóstico final del territorio. Esto subraya la importancia de los procesos participativos en la elaboración de los Convenios de Transición Justa, puesto que las experiencias locales pueden aportar valiosos conocimientos sobre las amenazas y oportunidades específicas de cada zona, además de **recabar decenas de potenciales propuestas de proyectos** locales para generar empleo y actividad económica sostenible en el corto y largo plazo, combatiendo el efecto de los cierres del carbón.

1 Antecedentes

El borrador de Estrategia de Transición Justa establece un Plan de Acción Urgente para comarcas del Carbón y centrales en cierre 2019-2021. Este plan se propone dar una atención urgente a zonas con minas y centrales con calendario conocido de cierre, mediante la elaboración de Convenios de Transición Justa en las zonas donde se han producido cierre de minas en diciembre de 2018 y de centrales térmicas que han solicitado su cierre.

En el marco del Plan de Acción Urgente para comarcas del Carbón y centrales en cierre 2019-2021, durante el mes de octubre de 2019 se acordó entre distintas Administraciones y agentes sociales la realización de tres Convenios de Transición Justa en el Principado de Asturias: uno en los municipios mineros del Suroccidente de Asturias y dos en la zona centro-sur del Principado.

Para el Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias se propuso un proceso de participación pública a desarrollarse entre los meses de noviembre de 2019 y febrero de 2020, que consta de las siguientes fases:

1. Documentación preliminar
2. Análisis y estudio de la documentación preliminar.
3. Reunión de lanzamiento del proceso de participación pública.
4. Elaboración del informe preliminar del proceso de participación pública.
5. Jornadas técnicas.
6. Elaboración del informe final del proceso de participación pública.

En las primeras páginas del Anexo I se realiza una descripción más detallada de este proceso de participación pública.

En el presente informe preliminar del proceso de participación pública se procede a describir de forma detallada dicho proceso, ofreciendo unos primeros resultados del mismo y proponiendo el desarrollo de sus siguientes fases.

2 Informe preliminar del proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

2.1 Agentes involucrados en el proceso de participación pública

Como parte del procedimiento de elaboración de los Convenios de Transición Justa en el marco del Plan de Acción Urgente para comarcas de carbón y centrales en cierre 2019-2021, y tal y como se establece en el borrador de la Estrategia de Transición Justa, para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias se procedió a realizar un proceso de participación pública con el fin de tener en cuenta la opinión y criterios de los distintos actores involucrados.

En una primera fase de este proceso se identificaron los agentes potencialmente involucrados en la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias. Para ello se contó con la colaboración del Gobierno del Principado de Asturias, a través de su Dirección General de Energía, Minería y Reactivación, y se identificaron un total de 92 agentes involucrados², que representan un amplio panorama de los intereses y sensibilidades existentes en el territorio (**¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**).

Dentro del Gobierno del Principado de Asturias, se consideró, además de la propia Dirección General de Energía, Minería y Reactivación, el Parque Natural de Fuentes del Narcea, Degaña e Ibias, el Instituto de Desarrollo Económico del Principado de Asturias (IDEPA) y el Comisionado para el Reto Demográfico del Gobierno de Asturias.

Por su parte, dentro de las Administraciones locales se incluyeron tanto a los propios ayuntamientos como, en su caso, agencias de desarrollo local (existentes en Tineo y en

² El número de agentes participantes se ha ido modificando a lo largo de PPP, según han ido mostrando interés en participar otros agentes del territorio que no habían sido tenidos en cuenta inicialmente. Este documento hace referencia al número de agentes que participaron hasta el 15 de julio de 2020. En la actualidad este número se ha ampliado ya que se han seguido recogiendo aportaciones, tanto a través de cuestionarios como mediante la remisión de propuestas de proyectos y, previsiblemente, continuará aumentando. Las últimas cifras de participación se actualizan periódicamente en el folleto “Convenios de Transición Justa” enviado a los agentes a través de correo electrónico y subido también a la página web del ITJ.

Cangas del Narcea) y asociaciones municipales (Federación Asturiana de Concejos y Asociación de Comarcas Mineras).

Gran parte de los agentes involucrados identificados corresponde a asociaciones empresariales y empresas, piezas fundamentales para la consecución del objetivo prioritario de los Convenios de Transición Justa: el mantenimiento y creación de actividad y empleo, la fijación de población en los territorios rurales y la promoción de una diversificación y especialización coherente con el contexto socio-económico, en los términos establecidos en la Estrategia de Transición Justa.

Tabla 1. Agentes involucrados por tipo para el proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Tipo de agente	Número
Administración autonómica	5
Ayuntamientos y Administraciones Locales	8
Asociaciones empresariales	26
Empresas	22
Marcas de calidad agroalimentaria	6
Sindicatos	8
Organizaciones educativas y de investigación	5
Fundaciones	5
Asociaciones de desarrollo rural	3
Asociaciones de mujeres	1
Asociaciones ecologistas	1
Otras asociaciones sin ánimo de lucro	4
Particulares	1
TOTAL	95

Fuente: Elaboración propia.

La presencia de las personas trabajadoras de la zona en el proceso de participación pública quedó canalizada a través de sus diferentes organizaciones sindicales, incluyendo a las uniones comarcales de las principales centrales sindicales (U.G.T. y CC.OO.), sus órganos autonómicos o sectoriales y, los sindicatos agrarios, debido a la importancia del sector primario en la zona.

A estos agentes se une una amplia diversidad de asociaciones, fundaciones y centros educativos.

A los agentes involucrados se les hizo llegar la documentación preliminar entre los días 14 y 15 de noviembre por la que se les invitaba a participar en el proceso, además de

ser convocados a una reunión de lanzamiento del proceso de participación pública que tuvo lugar el 21 de noviembre en el concejo asturiano de Tineo.

2.2 Reunión de lanzamiento del proceso de participación pública

Los 92 agentes involucrados identificados fueron convocados a una reunión de lanzamiento del proceso de participación pública que tuvo lugar el jueves 21 de noviembre de 2019 en el concejo de Tineo.

Durante la reunión, cuya convocatoria y orden del día se muestra en la Figura 1, se presentó la documentación preliminar que se adjuntó al inicio del proceso de participación pública, se expusieron, por parte de la Dirección General de Energía, Minería y Reactivación, líneas de proyectos susceptibles de desarrollarse en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias e intervinieron distintos agentes del territorio (ediles de los municipios de la zona, representantes empresariales y sindicales, fundaciones, Universidad de Oviedo, etc.).

A dicha reunión asistieron un total de 67 personas, pertenecientes a 44 administraciones, instituciones, empresas, sindicatos y asociaciones.

Tabla 2. Agentes involucrados asistentes a la reunión de lanzamiento del proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Tipo de agente	Asistentes
Administración General del Estado	3
Administración autonómica	5
Ayuntamientos y Administraciones Locales	12
Asociaciones empresariales	15
Empresas	12
Sindicatos	5
Organizaciones educativas y de investigación	5
Fundaciones	7
Asociaciones ecologistas	1
Otras asociaciones sin ánimo de lucro	2
TOTAL	67

Fuente: Elaboración propia.

En el Anexo II se recoge un resumen del desarrollo de la reunión.

Figura 1. Convocatoria y orden del día de la reunión de lanzamiento del proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

GOBIERNO DE ESPAÑA **MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA**

PRESENTACIÓN DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA PARA LA ELABORACIÓN DEL CONVENIO DE TRANSICIÓN JUSTA PARA LOS MUNICIPIOS MINEROS DEL SUROCCIDENTE DE ASTURIAS

El Ministerio para la Transición Ecológica se complace en invitarle a la jornada de presentación del proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa para los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Programa

10:30 h Bienvenida. Alcalde de Tineo	11:45 h Líneas de proyectos de inversión identificados preliminarmente como relevantes para la zona María Belarmina Díaz Aguado. Directora General de Energía, Minería y Reactivación. Gobierno de Asturias
10:35 h Convenios de Transición Justa en el Principado de Asturias. Marco y actuaciones en marcha Laura Martín Murillo. Ministerio para la Transición Ecológica.	12:15 h Participación agentes del territorio: Expectativas, dificultades, oportunidades. Excmos Alcaldes de Tineo, Degaña, Cangas de Narcea, Ibias, Representantes sindicales (UGT, CCOO), FADE, Agencias de Desarrollo Local, Alianza de Fundaciones, Universidad de Oviedo.
11:00 h. Caracterización, diagnóstico preliminar y proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa para los municipios mineros del Suroccidente de Asturias Roberto Cuéllar Benito. Tragsatec	13:15 h Preguntas de los asistentes. Expectativas, dificultades, oportunidades de los asistentes.
	14: 15 h Cierre de jornada

Día: Jueves, 21 de noviembre de 2019
Lugar: Hotel Palacio de Merás. C/ Pío Cuervo, nº3. Tineo

Se ruega confirmación
Tel. 91 322 6206 / 91 322 6673
rcub@tragsa.es / mce@tragsa.es

2.3 Análisis de la participación de los agentes involucrados

Los días 14 y 15 de noviembre de 2019 se remitió, a los 92 agentes involucrados en la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias, un documento preliminar de caracterización y diagnóstico territorial y un cuestionario de participación. El objetivo del cuestionario era recoger propuestas de proyectos e iniciativas destinadas a la dinamización socioeconómica del ámbito de aplicación del Convenio, junto a observaciones y comentarios e información complementaria relativos a la caracterización y diagnóstico territorial. A partir del 13 de diciembre de 2019 se abrió un plazo de un mes para el envío de estos cuestionarios, plazo que fue prorrogado una semana.

Del total de agentes consultados, un 31% de ellos ha participado en el proceso³, mediante cuestionarios remitidos y otro tipo de aportaciones como el envío de proyectos susceptibles de ser incorporados al Convenio. Actualmente, se ha desplegado un agente en el territorio para recabar más información sobre las propuestas realizadas y alentar la participación de nuevos actores.

El número total de cuestionarios recibidos ascendió a veintitrés, tres de ellos correspondieron a agentes involucrados no identificados inicialmente. La Tabla 2 recoge un análisis pormenorizado de porcentajes de participación. Es de resaltar que los mayores porcentajes corresponden al conjunto del mundo empresarial (asociaciones empresariales y empresas), seguido por las administraciones locales, sindicatos, y organizaciones educativas y de investigación y fundaciones; agentes cuyas sinergias pueden constituir una buena base de desarrollo socioeconómico de la comarca. Adicionalmente, se han recibido aportaciones de determinados agentes que prefirieron participar por vías alternativas al envío del cuestionario cumplimentado (caso de algunos ayuntamientos y de entidades de la Administración Autónoma y Estatal).

La Tabla 3 recoge los resultados sobre agentes involucrados y participación de los mismos en el proceso. Las columnas 2 (Número consultados) y 3 (% consultados) de la tabla siguiente hacen referencia a los agentes consultados⁴ y su agrupación por tipo de agente. Las tres columnas siguientes hacen referencia a la participación en el proceso según tipo de agente; en la columna 5 (% participac. s/tipo) se ofrece el porcentaje de participaciones en el proceso por cada tipo de agente respecto al total consultado de este mismo tipo, mientras que en la columna 6 (% participac. s/total) se ofrece el

³ Porcentaje de agentes que participaron hasta el 15 de julio de 2020. En la actualidad este número se ha ampliado ya que se han seguido recogiendo aportaciones y, previsiblemente, continuará aumentando.

⁴ En el conteo de agentes consultados se han contabilizado tanto los agentes que fueron convocados inicialmente como los tres agentes que mostraron su interés en participar en el proceso mediante el envío del cuestionario cumplimentado.

porcentaje de participaciones en el proceso de participación pública de cada tipo de agente respecto al total de participaciones realizadas por el conjunto de agentes.

Tabla 3. Análisis de la participación en el proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Tipo de agente	Número consultados	% consultados	Número particip.	% participac. s/tipo	% participac. s/total
Administración autonómica	5	5,26%	2	40,00%	6,90%
Ayuntamientos y Administraciones Locales	8	8,42%	6	75,00%	20,69%
Asociaciones empresariales	26	27,37%	6	23,08%	20,69%
Empresas	22	23,16%	4	18,18%	13,79%
Sindicatos	8	8,42%	2	25,00%	6,90%
Organizaciones educativas y de investigación	5	5,26%	3	60,00%	10,34%
Fundaciones	5	5,26%	3	60,00%	10,34%
Asociaciones	9	9,47%	2	22,22%	6,90%
Otros	7	7,37%	1	14,29%	3,45%
TOTAL	95		29		30,53%

Fuente: Elaboración propia

Una vez evaluada la participación de los agentes involucrados, en los siguientes epígrafes se procede a analizar las propuestas e ideas de proyectos y las aportaciones al diagnóstico de la zona realizadas mediante los cuestionarios enviados.

2.3.1 Identificación de proyectos para la transición justa de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Entre las preguntas incluidas en el cuestionario distribuido en el marco del proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias se incluía una relativa a proyectos que el encuestado conociera o propusiera que podrían suponer la base para la reactivación económica de la zona junto a los proyectos ya concedidos o a punto de firmar del Instituto de Transición Justa.

Los encuestados presentaron propuestas con distintos niveles de concreción, desde ideas por desarrollar hasta proyectos más maduros. Destaca la abundancia de aportaciones relacionadas con las energías renovables, con más de 10 propuestas en este sector. Por ejemplo, se planteó aprovechar los recursos hídricos de la zona para generación de electricidad y almacenamiento energético, y proyectos de biomasa en relación a los activos forestales de la región. Esta concentración de propuestas en energías renovables muestra el interés de los agentes del Suroccidente en hacer de la transición energética un nuevo motor de crecimiento tras el declive del carbón.

También es patente el interés por reconvertir las explotaciones mineras en nuevos activos para la economía del territorio, recibiendo propuestas para aprovecharlas en actividades turísticas, recreacionales y culturales.

Más allá de los proyectos energéticos o relacionados con la reconversión del carbón, hay numerosas propuestas para diversificar la economía de la zona. Por un lado, se plantean varios proyectos de turismo rural, como campings, albergues e instalaciones recreacionales que aprovechen los activos naturales del Suroccidente para atraer visitantes y actividad económica.

Por otro lado, se plantea reforzar el sector agroalimentario, como la ganadería, la pesca de la trucha o la producción de queso. Aprovechar así los recursos endógenos y reforzar actividades propias del territorio.

A esto se suma varios proyectos de dotaciones públicas planteados por los ayuntamientos, como residencias de ancianos y centros de deporte, de modo que la Transición Justa contribuya a mejorar los servicios públicos de la zona; así como diversas propuestas e ideas en otros sectores.

Actualmente, se está recopilando información sobre las 42 propuestas⁵ presentadas para su evaluación en base a su viabilidad económica y a criterios de generación de empleo, sostenibilidad y empleo femenino o integración de trabajadores excedentes del carbón, entre otros criterios, con el objetivo de identificar y seleccionar qué proyectos pueden tener un mayor impacto en el territorio para apoyarlos con diversas líneas de ayuda en el marco del Convenio de Transición Justa. Estos criterios no son excluyentes y se buscará apoyar a todos los proyectos posibles que sean viables. Las actuaciones tendrán lugar tanto en el corto plazo, para traer soluciones urgentes a las zonas afectadas por los cierres, como en el medio-largo plazo, contribuyendo al crecimiento y diversificación económica de las zonas. Asimismo, se considerarán tanto PYMES como grandes proyectos empresariales, e iniciativas sociales que generen impactos positivos en los territorios.

2.3.2 Análisis de los cuestionarios cumplimentados por los agentes involucrados

El cuestionario sobre el que se basó la recopilación de información para el proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias recogía la opinión de los encuestados respecto a la caracterización y diagnóstico inicial de la zona, además de otras percepciones relativas a distintos colectivos (excedentes mineros, jóvenes) u

⁵ Número de propuestas de proyectos a fecha de 15 de julio de 2020. Este número se ha ampliado ya que se han seguido recogiendo propuestas de proyectos y, previsiblemente, continuará aumentando.

organizaciones (pequeñas y medianas empresas, grandes empresas) y, finalmente, sobre el conocimiento de proyectos que se estuvieran planteando para la zona.

La opinión de los participantes en el proceso de participación pública respecto a la caracterización y diagnóstico inicial de la zona se recabó con el fin de que se indicaran aspectos a considerar y fuentes de información para completar y mejorar con nuevos datos dicha caracterización y diagnóstico.

Respecto a esta incorporación de datos e información solicitada por los encuestados, cabe destacar la, en muchas ocasiones, escasez de información existente a nivel municipal, escala de análisis necesaria por la constitución de las zonas donde se ejecutan los Convenios de Transición Justa como una agregación de municipios. Por otro lado, resulta necesario mantener en perspectiva el objetivo de la caracterización y diagnóstico realizada en el marco de los Convenios de Transición Justa, que no es otro que recopilar información sobre el territorio en el que se ejecutarán dichos Convenios para el cumplimiento de los objetivos de los mismos: que el cierre de minas y de centrales térmicas en las comarcas afectadas no generen impactos sobre el empleo y población al final del proceso. No es, pues, el objetivo de la caracterización y el diagnóstico incluido en los Convenios de Transición Justa una descripción completa y absoluta del territorio en el que se aplican sino la recopilación de información que permita orientar las acciones a incluir en los Convenios hacia el mejor cumplimiento de los objetivos de mantenimiento del empleo y de la población.

Entre los objetivos del proceso de participación pública y, con ello, del cuestionario que se distribuyó está la caracterización y el diagnóstico de la zona complementando la información estadística oficial disponible con el conocimiento del territorio por parte de los agentes económicos y sociales de la zona. De esta forma, las primeras preguntas del cuestionario (hasta la pregunta 7, inclusive) se diseñaron con el objetivo de que los agentes involucrados opinaran y complementaran con su conocimiento la caracterización y el diagnóstico preliminar que se les distribuyó al inicio del proceso de participación pública.

2.3.2.1 Resultados de los cuestionarios en relación con la caracterización preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

La primera pregunta del cuestionario reclama la opinión de los encuestados respecto a los distintos bloques de la caracterización de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias. La Tabla 4 recoge los resultados respecto al grado de acuerdo de los encuestados sobre lo recogido en la caracterización de la zona.

Como se recoge en esta Tabla 4, la gran mayoría de los encuestados manifestaron su acuerdo o su total acuerdo a la información recogida en los distintos bloques de la caracterización de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias;

únicamente en el bloque de “otros elementos” el grado de acuerdo es menor, siendo muy significativo el número de encuestados que no manifestaron su opinión sobre su grado de acuerdo respecto a este aspecto.

Tabla 4. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 1 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a la caracterización de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Aspecto	Totalmente en desacuerdo	En desacuerdo	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	De acuerdo	Totalmente de acuerdo	NS/NC
Análisis demográfico	0,00%	4,35%	13,04%	65,22%	13,04%	4,35%
Análisis de la actividad económica	4,35%	4,35%	13,04%	65,22%	4,35%	8,70%
Entorno físico	4,35%	8,70%	21,74%	56,52%	4,35%	4,35%
Otros elementos	0,00%	4,35%	30,43%	39,13%	0,00%	26,09%

Fuente: Elaboración propia

Un análisis más detallado de las respuestas, introduciendo en el análisis los comentarios de los encuestados en respuesta a las preguntas 2 y 3, permite identificar los motivos del desacuerdo respecto a la caracterización de la zona de algunos de los encuestados: por una parte, algunos de los encuestados no se manifestaron ni de acuerdo ni en desacuerdo al considerar que el uso de datos oficiales no permitía una opinión sobre los mismos; por otro lado, algunos encuestados manifestaron su desacuerdo respecto a la delimitación de la zona, considerando que deberían incluirse en la zona algunos municipios del entorno.

La delimitación de la zona se basó en los datos proporcionados por las empresas vinculadas con los cierres de explotaciones mineras y de la central térmica relativos a domicilio de las personas trabajadoras y de origen de las subcontratas y de suministros, identificando los municipios afectados significativamente por los cierres de las instalaciones relacionadas en la página 3 del documento de caracterización y diagnóstico del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias. El Plan de Acción Urgente para comarcas de carbón y centrales en cierre 2019-2021 tiene entre sus objetivos “ofrecer a las comarcas sujetas al cierre de minas, centrales de carbón o centrales nucleares la implementación de convenios de transición con objetivo de que los cierres no generen impactos sobre el empleo y población al final del proceso”; el Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias debe centrarse, pues, en los efectos sobre el empleo de los cierres que han ocurrido recientemente (diciembre de 2018) y

ocurrirán (junio de 2020) en la zona. En este contexto, se identificaron los municipios de Tineo, Cangas del Narcea, Degaña e Ibias como los más afectados por esos cierres, alcanzándose en este punto un consenso entre distintas Administraciones públicas (Administración General del Estado, Comunidad Autónoma y la Asociación de Comarcas Mineras, perteneciente a la Federación Española de Municipios y Provincias).

Los encuestados incluyeron también respuestas a las preguntas 2 y 3 del cuestionario en las que indicaban distintas mejoras a incluir en la caracterización del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias, entre las que cabe destacar:

- Varios encuestados hacen referencia al Plan Especial para los Concejos del Suroccidente Asturiano para el período 2015-2025 elaborado por el Departamento de Geografía de la Universidad de Oviedo por encargo de la Consejería de Presidencia y Participación Ciudadana del Principado de Asturias. En efecto, este Plan Especial realiza una caracterización y diagnóstico muy completos de la zona, incluyendo el municipio de Allande dentro del Suroccidente Asturiano.

Los Convenios de Transición Justa enmarcados en el Plan de Acción Urgente en comarcas mineras y centrales en cierre 2019-2021 tienen entre sus objetivos que los cierres de explotaciones mineras y centrales de producción de energía eléctrica que se den en determinada zona no generen impactos sobre el empleo y población al final del proceso; de esta forma, la caracterización y el diagnóstico del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias tienen una vocación más específica que el Plan Especial citado, aunque evidentemente tienen puntos en común al realizarse un análisis demográfico, económico y territorial de unos municipios concretos. De esta forma, se ha incluido una mención al citado Plan Especial en el documento de caracterización y diagnóstico del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias, indicando en esta mención el carácter más específico de los Convenios de Transición Justa y la complementariedad en el análisis (teniendo en cuenta que en dicho Plan Especial se incluye al municipio de Allande en la zona) y en los objetivos con la que debe entenderse la coexistencia de ambos documentos de actuación sobre la zona.

- Varios encuestados reclamaron un análisis de la dispersión de la población de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias. En respuesta a estos comentarios, se ha añadido a la caracterización de la zona el epígrafe 3.1.2, en el que se analiza dicha dispersión. A la elevada dispersión de la población

identificada, se le añade en el análisis una dinámica de despoblamiento de los núcleos dispersos más intensa que de los núcleos principales de los municipios.

- Varios encuestados apuntaron a la necesidad de incluir en la caracterización información sobre la cobertura de Internet y móvil en los municipios de la zona. En respuesta a estos comentarios, se ha incluido en la caracterización un análisis de la cobertura de banda ancha fija y móvil (en el apartado 3.4.1 de infraestructuras, equipamientos y servicios de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias), a partir de datos al respecto proporcionados por la Secretaría de Estado para el Avance Digital, de la Vicepresidencia Tercera del Gobierno y Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital.
- En la reunión de lanzamiento del proceso de participación pública y en alguno de los cuestionarios remitidos se comentó la existencia de estudios de formación profesional en Cangas del Narcea, además de en Tineo, como se indicaba en la caracterización preliminar remitida. Los datos proporcionados por la Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales (SADEI), y como tal se recogen en la caracterización preliminar, indican la existencia en Tineo de un centro con ciclos formativos de grado superior, con 76 alumnos en el curso 2016-2017. Tal y como expone uno de los encuestados, en el concejo de Cangas del Narcea existen estudios de formación profesional de grado medio y básico, que los datos proporcionados por la SADEI incluyen en educación secundaria. En cualquier caso, se ha indicado en el capítulo correspondiente de la caracterización la existencia de estudios de Formación Profesional de Grado Medio y Básica en el concejo de Cangas del Narcea.
- Varios encuestados realizaron comentarios sobre el papel de la mujer en la zona, caracterizada por su carácter rural, solicitando que en la caracterización y diagnóstico de la zona se añadieran más datos relacionados con la situación de la mujer. Además de en todos los datos demográficos (movimiento natural de la población y movimientos migratorios, estructura de la población, etc.), la caracterización preliminar incluía un análisis específico de la situación de la mujer, condicionado por la disponibilidad de información, en términos de desempleo. En respuesta a los comentarios recibidos, se ha añadido el Gráfico 9 y comentarios al mismo, relativo todo ello a la desagregación por sexo de los grados de estudio de la población de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.
- Varios encuestados hicieron referencia a la importancia del sector primario en la zona (y, en especial, del sector ganadero) y el escaso tratamiento recibido en la caracterización y diagnóstico de la zona. En respuesta a estos comentarios se ha añadido en el epígrafe 3.2.6 de la nueva versión de la caracterización y diagnóstico de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

información relativa al sector primario y a la importancia de la ganadería bovina en la zona, y de la ganadería bovina de la zona sobre el conjunto del Principado. En este mismo sentido, también hubo varios comentarios relativos a la importancia del sector forestal; en el capítulo 3.3 del informe se ofrece información sobre las cortas de madera que se realizan en la zona, constatándose que a pesar de acumularse en la zona el 17% del monte maderable del Principado, únicamente se produce el 6% del volumen total de cortas de la comunidad autónoma.

Por último, algunos de los comentarios y respuestas recibidos no han podido ser incorporados a la caracterización de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias. La no disponibilidad de datos para la consideración de algunas de las observaciones realizadas es la razón más extendida para esta no incorporación; por otra parte, y tal y como se comentó anteriormente, el objetivo de esta caracterización y diagnóstico no es una descripción total de la zona sino la identificación de elementos que permitan definir una Estrategia de Transición Justa para la zona, por lo que determinados análisis exceden los objetivos de esta caracterización y diagnóstico realizado en el marco de un Convenio de Transición Justa.

2.3.2.2 Resultados de los cuestionarios en relación con el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Las preguntas 4 a 7 del cuestionario fueron formuladas para recabar la opinión de los agentes involucrados respecto al diagnóstico preliminar realizado, así como para la recogida de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que los agentes del territorio hubieran identificado por su cuenta.

Las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades incorporadas al diagnóstico de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias como consecuencia del proceso de participación pública proceden de las respuestas recibidas al cuestionario, adaptándolas a los objetivos de un Convenio de Transición Justa o unificándolas cuando fue necesario. No se han incorporado todas las propuestas recibidas, ciñéndose las consideradas a que proporcionen información concreta para la redacción del Convenio de Transición Justa para la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

En

la

Tabla 5 se recoge la opinión de los encuestados respecto a la identificación de debilidades que se realizó en el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Tabla 5. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 4 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a la identificación de debilidades realizada en el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Aspecto	Totalmente en desacuerdo	En desacuerdo	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	De acuerdo	Totalmente de acuerdo	NS/NC
Pérdida continua de población	4,35%	0,00%	4,35%	39,13%	47,83%	4,35%
Envejecimiento de la población	4,35%	0,00%	8,70%	39,13%	43,48%	4,35%
Estructura de la población desequilibrada	4,35%	0,00%	8,70%	47,83%	34,78%	4,35%
Atonía de la actividad económica	0,00%	4,35%	17,39%	52,17%	21,74%	4,35%
Menor renta por habitante que la media del Principado de Asturias	0,00%	0,00%	26,09%	52,17%	13,04%	8,70%
Desequilibrios en la configuración de la renta	0,00%	0,00%	34,78%	47,83%	13,04%	4,35%

Fuente: Elaboración propia

Como puede apreciarse, un elevado porcentaje de las respuestas se mostraron de acuerdo o totalmente de acuerdo con las distintas debilidades identificadas en el diagnóstico preliminar.

Por otra parte, los distintos agentes que participaron en el proceso de participación pública propusieron la incorporación al diagnóstico de nuevas debilidades de la zona. De esta forma, como resultado del proceso de participación pública, se han añadido las siguientes debilidades en el diagnóstico de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias:

- Falta de opciones para que las mujeres permanezcan en la zona: las mujeres inmigran menos o emigran más que los hombres cuando existen alternativas fuera.
- Elevada dispersión de la población dentro de cada municipio.
- Minifundismo en la propiedad de la tierra, tanto en las explotaciones agrarias como en las forestales.
- Falta de cobertura de telecomunicaciones, especialmente de banda ancha fija con altas velocidades y de calidad.

- Deficiencias en las infraestructuras (viarias, energéticas, industriales, transporte público, etc.).
- Situación geográfica periférica respecto al centro económico y administrativo del Principado.
- Escasez de oferta formativa en la zona, especialmente de formación profesional.
- Factores culturales que dificultan el desarrollo: imagen social de lo rural, falta de autoestima colectiva, escasez de iniciativas de aprovechamiento de recursos endógenos, pesimismo, etc.

Por su parte, en la Tabla 6 se recoge la valoración de los encuestados a la identificación preliminar de amenazas realizada para la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Tabla 6. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 5 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a la identificación de amenazas realizada en el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Aspecto	Totalmente en desacuerdo	En desacuerdo	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	De acuerdo	Totalmente de acuerdo	NS/NC
Menor relevancia de sectores históricamente importantes en la comarca (primario y minería)	8,70%	8,70%	13,04%	34,78%	30,43%	4,35%
Progresivo despoblamiento, en caso de no invertir la evolución demográfica negativa actual	4,35%	0,00%	4,35%	30,43%	60,87%	0,00%
Falta de dinamismo demográfico	4,35%	4,35%	13,04%	34,78%	39,13%	4,35%
Escasez de dotaciones y servicios a la población	0,00%	8,70%	4,35%	56,52%	26,09%	4,35%

Fuente: Elaboración propia

Tal y como ocurría en el caso de las debilidades, el grado de acuerdo y de total acuerdo respecto a las amenazas identificadas preliminarmente no ha sido nunca inferior al 60%.

Los encuestados también aportaron nuevas amenazas para la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias, de las cuales se han introducido en el diagnóstico de la zona las siguientes:

- Escasa viabilidad de parte de las explotaciones ganaderas:
 - Pérdidas por fauna salvaje.
 - Falta de relevo generacional.
 - Nuevas tendencias en el consumo de alimentos.
 - Baja predisposición a la innovación.
 - Apoyo a la diversificación económica.
 - Mayor dificultad en el acceso a fuentes de financiación.
- Abandono y desconocimiento de la propiedad forestal.
- Avance del monte y pérdida de zonas de cultivo y pastos.
- Escasas iniciativas empresariales y de políticas industriales.
- Disminución de rentas con la transición.
- Marco regulatorio restrictivo y excesiva burocracia.
- Escasez de dotaciones y servicios a la población:
 - Sanitarias: pérdida de consultas de especialistas en el Hospital Comarcal.
 - Educativas: falta de oferta de estudios de Formación Profesional para el aprovechamiento de recursos endógenos y cierre de aulas de Educación Primaria.
 - Deficiente abastecimiento energético (cortes de luz, caídas de tensión, sobretensiones).
- Falta de condiciones para atraer inmigrantes y para el retorno de población originaria del territorio.
- Pérdida de confianza en el futuro debido a la quiebra de las actividades de cabecera.

La Tabla 7 recoge la opinión de los encuestados respecto a las fortalezas identificadas en el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias. En este caso, los encuestados manifestaron mayores dificultades para mostrarse de acuerdo respecto a una fortaleza: la presencia en el territorio de empresas de producción de energía eléctrica; si bien no se mostraron en desacuerdo (por lo que no se ha eliminado del diagnóstico definitivo) más de la mitad de los encuestados mostraron indiferencia al respecto. La inclusión de esta fortaleza en el diagnóstico preliminar va unida a una de las oportunidades identificadas

posteriormente: el mantenimiento del acceso a red y al recurso hídrico en base al Real Decreto-ley 17/2019, de 22 de noviembre, por el que se adoptan medidas urgentes para la necesaria adaptación de parámetros retributivos que afectan al sistema eléctrico y por el que se da respuesta al proceso de cese de actividad de centrales térmicas de generación. Este acceso a red y al recurso hídrico se considera un activo importante para el territorio, para atraer inversiones que puedan precisar de estos recursos.

Tabla 7. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 6 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a la identificación de fortalezas realizada en el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Aspecto	Totalmente en desacuerdo	En desacuerdo	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	De acuerdo	Totalmente de acuerdo	NS/NC
Relevancia del sector primario	4,35%	0,00%	13,04%	65,22%	17,39%	0,00%
Marcas de calidad agroalimentaria en la zona	4,35%	0,00%	17,39%	52,17%	21,74%	4,35%
Importante patrimonio ambiental y cultural	4,35%	4,35%	13,04%	56,52%	17,39%	4,35%
Actividad de los Grupos de Acción Local	0,00%	4,35%	26,09%	43,48%	13,04%	13,04%
Presencia en el territorio de empresas de producción de energía eléctrica	0,00%	8,70%	56,52%	17,39%	8,70%	8,70%

Fuente: Elaboración propia

De entre las fortalezas identificadas por los encuestados durante el proceso de participación pública, se han incluido las siguientes:

- Relevancia del sector primario y agroalimentario:
 - Posibilidad de implantación de nuevos cultivos.
 - Extensa cabaña ganadera bovina de carácter intensivo.
 - Alta disponibilidad de masa forestal.
 - Elevada potencialidad del castaño.
 - Sector agroalimentario (café, faba asturiana, ternera, queso, vitivinicultura).

- Marcas de calidad agroalimentaria (Denominaciones de Origen Protegidas e Indicaciones Geográficas Protegidas).
- Implantación y desarrollo estratégico de tejido asociativo económico (cooperativas agroalimentarias, sociedades agrarias de transformación).
- Ejemplos de éxitos en actividades potenciadas (vino y agroalimentación, edificios singulares con aprovechamiento turístico, etc.).
- Aprovechamiento y potenciación de los vínculos actuales de la actividad del sector forestal con el sector industrial (fábrica de pellets, madera, etc.).
- Gran capacidad productiva energética (biomasa, eólica, solar fotovoltaica, biogás, térmica).
- Existencia de dos áreas industriales bien dotadas y ubicadas respecto al centro de la provincia.
- Importante patrimonio ambiental (Reserva Natural Integral de Muniellos y Parque Natural de las Fuentes del Narcea, Degaña e Ibias).
- Importante patrimonio cultural y minero industrial.
- Sentimiento de pertenencia territorial y actividad de los Grupos de Acción Local (GDR Alto Narcea y Muniellos y CEDER Valle del Ese-Entrecabos).
- Existencia del Plan Especial para los concejos del Suroccidente Asturiano.

Finalmente,

en

la

Tabla 8 se recoge la valoración de los encuestados a las oportunidades identificadas en el diagnóstico preliminar realizado de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

En coherencia con la indiferencia mostrada por los encuestados respecto a la fortaleza relativa a la presencia en el territorio de empresas de producción de energía eléctrica, los encuestados también han mostrado una relativa indiferencia a la identificación como oportunidades el mantenimiento del acceso a red y al recurso hídrico, a la que se le añade también la relativa indiferencia a las oportunidades de inversión en el desarrollo de energías renovables y el almacenamiento de energía.

Tabla 8. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 7 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a la identificación de oportunidades realizada en el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Aspecto	Totalmente en desacuerdo	En desacuerdo	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	De acuerdo	Totalmente de acuerdo	NS/NC
Mantenimiento de la capacidad de acceso a red	4,35%	13,04%	30,43%	8,70%	39,13%	4,35%
Mantenimiento del acceso al recurso hídrico	4,35%	8,70%	26,09%	30,43%	26,09%	4,35%
Oportunidades de inversión en el desarrollo de las energías renovables y el almacenamiento de energía	0,00%	4,35%	26,09%	26,09%	39,13%	4,35%
Fuentes de financiación externa (autonómicas, estatales y europeas)	0,00%	0,00%	17,39%	43,48%	34,78%	4,35%
Oportunidades del Plan de Restauración para el mantenimiento del empleo y generación de actividad económica posterior	0,00%	4,35%	17,39%	47,83%	26,09%	4,35%

Fuente: Elaboración propia

Para finalizar, a continuación se recoge las oportunidades incluidas en el diagnóstico final de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias, o complementadas, por el proceso de participación pública:

- Mantenimiento de la capacidad de acceso a red, en virtud del Real Decreto-ley 17/2019, de 22 de noviembre, por el que se adoptan medidas urgentes para la necesaria adaptación de parámetros retributivos que afectan al sistema eléctrico y por el que se da respuesta al proceso de cese de actividad de centrales térmicas de generación.
- Mantenimiento del acceso al recurso hídrico, en virtud del Real Decreto-ley 17/2019, de 22 de noviembre, por el que se adoptan medidas urgentes para la necesaria adaptación de parámetros retributivos que afectan al sistema eléctrico y por el que se da respuesta al proceso de cese de actividad de centrales térmicas de generación.
- Aprobación del Real Decreto 244/2019, de 5 de abril, por el que se regulan las condiciones administrativas, técnicas y económicas del autoconsumo de energía eléctrica, permitiendo a las explotaciones ganaderas reducir su factura eléctrica y convertirse en suministradores de varios consumidores.

- Oportunidades de inversión en el desarrollo de las energías renovables y el almacenamiento de energía.
- Oportunidades del Plan Urgente de Restauración de minas para mantenimiento del empleo y generación de actividad económica posterior.
- Aprovechamiento de la actividad del sector primario y agroalimentario para la producción de energía (biomasa, biogás).
- Fuentes de financiación externa (autonómicas, estatales y europeas).
- Creciente demanda de productos de calidad diferenciada.
- Importante margen de crecimiento del sector agroalimentario y forestal.
- Gran potencial de desarrollo del sector turístico, aprovechando los patrimonios ambiental y cultural del territorio.
- Envejecimiento de la población como oportunidad para la diversificación de la economía local.
- Aprovechamiento del tejido asociativo económico (cooperativas agroalimentarias, sociedades agrarias de transformación) para la cooperación empresarial y organización del emprendimiento por parte de los autónomos.

2.3.2.3 Resultados de los cuestionarios en relación con preguntas realizadas sobre distintos aspectos de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Desde la pregunta 8 del cuestionario hasta la pregunta 18 se solicita al encuestado su opinión respecto a distintos aspectos relevantes para informar la transición de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias hacia el fin de la minería de carbón y de la generación de energía eléctrica mediante la combustión de carbón: las dificultades que encuentran los excedentes mineros y los jóvenes para desarrollar su actividad profesional en la zona, las dificultades que encuentran las grandes y las pequeñas y medianas empresas para instalarse y desarrollar su actividad en la zona o los sectores clave para el futuro desarrollo de la zona son algunas de las preguntas incluidas en este bloque de preguntas.

La

Tabla 9 recoge la respuesta de los encuestados sobre las dificultades que encuentran los excedentes mineros a la hora de recolocarse en otras actividades económicas de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Tabla 9. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 8 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a las dificultades que encuentran los excedentes mineros a la hora de recolocarse en otras actividades económicas de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Respuesta	Porcentaje (%)
Escasez de alternativas de empleo en la zona	42,22%
Difícil acceso a programas de formación o de recualificación	20,00%
Falta de conocimiento sobre las posibilidades de formación y recualificación	11,11%
Baja calidad de los programas de formación o de recualificación	13,33%
No encuentran ninguna dificultad	0,00%
Otros	11,11%
No sabe / No contesta	2,22%

Fuente: Elaboración propia

Como puede apreciarse, la principal dificultad radica en la escasez de alternativas de empleo en la zona, mientras que los programas de formación o de recualificación también concentran un volumen importante de respuestas, ya sea por su difícil acceso o por la calidad de los mismos. En la categoría de “otros” se incluyen varias respuestas relativas a la escasez de alternativas con el mismo nivel de salarios o a las necesidades de formación en actividades de la zona que demandan empleo (por ejemplo, sector forestal).

Respecto a las dificultades de los jóvenes para continuar o iniciar su actividad profesional en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias, la Tabla 10 muestra que son las escasas alternativas de empleo en la zona, ya sea en general o acordes con su formación, las principales dificultades señaladas por los encuestados.

Tabla 10. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 9 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a las dificultades que encuentran los jóvenes a la hora de continuar o iniciar su actividad profesional en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Respuesta	Porcentaje (%)
Escasez de alternativas de empleo en la zona	32,26%
Escasez de alternativas de empleo en la zona acordes con su formación	30,65%
Falta de conocimiento sobre las posibilidades de actividad profesional en la zona	16,13%
No encuentran ninguna dificultad	0,00%
Otros	20,97%
No sabe / No contesta	0,00%

Fuente: Elaboración propia

En la categoría de “otros” respecto a las dificultades de los jóvenes para permanecer en el territorio, se incluyen respuestas relativas a aspectos que emergieron en el

análisis de la caracterización y diagnóstico preliminar dentro del proceso de participación pública, y que fueron incorporadas a la versión definitiva de los mismos: la percepción de que la vida es mejor en el medio urbano, unido a la percepción de estar en territorios en declive, la falta de formación en actividades alternativas demandantes de empleo (sector agroindustrial y forestal), el escaso atractivo del empleo en el sector primario o agroindustrial, las malas comunicaciones (especialmente las digitales por Internet), la ausencia de alternativas de ocio o el hecho de que tener que salir del territorio para adquirir formación en otras zonas (Oviedo, por ejemplo, para los estudios universitarios) hace que se reduzcan las probabilidades de vuelta al territorio, entre otras.

Respecto a las dificultades de las grandes empresas para instalarse o desarrollar su actividad en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias, la Tabla 11 muestra que es la falta de calidad de los servicios de comunicaciones la principal dificultad, seguida de la falta de calidad de las infraestructuras viarias. Algunos encuestados llaman la atención sobre los motivos de una gran empresa para decidir su ubicación (preferencia por zonas centrales del Principado), concluyendo que deberían centrarse los esfuerzos en las pequeñas y medianas empresas, mientras que otros encuestados inciden en las carencias de formación en la zona para generar personal cualificado para el sector forestal o el agroalimentario.

Tabla 11. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 10 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a las dificultades que encuentran las grandes empresas para su instalación y actividad en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Respuesta	Porcentaje (%)
Escasez de actividad económica en la zona	17,74%
Falta de calidad de las infraestructuras viarias	25,81%
Falta de calidad de los servicios de comunicaciones (Internet, etc.)	33,87%
Escasez de personal cualificado	14,52%
Otros	8,06%
No sabe / No contesta	0,00%

Fuente: Elaboración propia

La opinión de los encuestados respecto a las dificultades a las que se enfrentan las pequeñas y medianas empresas para la instalación y el desarrollo de su actividad en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias no difiere en absoluto respecto a la identificación de las dificultades a las que se enfrentan las grandes empresas (ver Tabla 12): la falta de calidad de los servicios de comunicaciones y de las infraestructuras viarias, seguido de la escasez de actividad económica en la zona. Por otra parte, los encuestados insisten en la falta de formación, y, por tanto, de personal

cualificado, en los sectores forestal y agroindustrial; la burocracia y las excesivas exigencias legales también aparecen entre las respuestas.

Tabla 12. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 11 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a las dificultades que encuentran las Pequeñas y Medianas Empresas (PYME) para su instalación y actividad en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Respuesta	Porcentaje (%)
Escasez de actividad económica en la zona	22,22%
Falta de calidad de las infraestructuras viarias	24,19%
Falta de calidad de los servicios de comunicaciones (Internet, etc.)	30,65%
Escasez de personal cualificado	16,13%
Otros	8,06%
No sabe / No contesta	0,00%

Fuente: Elaboración propia

Las siguientes tres preguntas se formularon con la intención de recabar la opinión de los encuestados respecto al tejido económico presente en la zona y el que, en su opinión, más futuro y más empleo generaría en el futuro.

En

la

Tabla 13 se muestran los resultados de la pregunta relativa a los sectores económicos con mayor implantación actualmente en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias. Si bien esta información puede obtenerse, al menos con cierto grado de aproximación, mediante estadísticas publicadas por organismos oficiales, el grado de desagregación de las estadísticas sobre empresas a escala municipal no es muy elevado; por otra parte, con esta pregunta se pretende conocer la percepción de los agentes involucrados respecto al tejido económico de la zona más que una estadística sobre las empresas presentes en los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Las respuestas a la pregunta 12 del cuestionario muestran la importancia del sector primario (agricultura y ganadería, con marcas de calidad agroalimentaria asociadas) y del sector de la industria agroalimentaria en la zona. Destacan posteriormente el turismo y la energía eólica; en la categoría de “otros” se incluyeron referencias al sector del comercio y de la hostelería y menciones aisladas a la selvicultura, la atención a personas mayores y la administración pública.

Tabla 13. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 12 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a qué sectores tienen actualmente más implantación en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Respuesta	Porcentaje (%)
Agricultura. Marcas de calidad agroalimentaria	18,56%
Ganadería. Marcas de calidad agroalimentaria	21,65%
Industria. Minería del carbón	3,09%
Industria. Minería metálica	1,03%
Industria. Otra minería	0,00%
Industria. Industria agroalimentaria	15,46%
Industria. Energías renovables. Solar fotovoltaica	0,00%
Industria. Energías renovables. Eólica	8,25%
Industria. Energías renovables. Biomasa	5,15%
Industria. Energías renovables. Otros (hidráulica, biogás, geotérmica, etc.)	4,12%
Industria. Almacenamiento de energía	0,00%
Industria. Industria manufacturera	2,06%
Servicios. Servicios empresariales (financieros, exportación, digitalización...)	2,06%
Servicios. Turismo	11,34%
Otros	6,19%
No sabe / No contesta	1,03%

Fuente: Elaboración propia

En esta misma línea de preguntas se encuentra la pregunta 13, cuyos resultados se recogen en la Tabla 14: qué sectores podrían generar más empleo en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Vuelven a aparecer con los mayores porcentajes el sector primario y el sector agroalimentario, junto con el turismo. Destacan posteriormente el sector de la producción de energía mediante biomasa, eólica y otras (hidráulica, biogás, etc.), mientras que en la categoría de otros varios encuestados han mencionado la atención a personas mayores y la selvicultura.

Tabla 14. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 13 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a qué sectores podrían generar más empleo en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Respuesta	Porcentaje (%)
Agricultura. Marcas de calidad agroalimentaria	11,03%
Ganadería. Marcas de calidad agroalimentaria	11,76%
Industria. Minería del carbón	0,74%
Industria. Minería metálica	1,47%
Industria. Otra minería	0,74%
Industria. Industria agroalimentaria	13,24%
Industria. Energías renovables. Solar fotovoltaica	5,15%
Industria. Energías renovables. Eólica	7,35%
Industria. Energías renovables. Biomasa	9,56%
Industria. Energías renovables. Otros (hidráulica, biogás, geotérmica, etc.)	7,35%
Industria. Almacenamiento de energía	2,94%
Industria. Industria manufacturera	2,94%
Servicios. Servicios empresariales (financieros, exportación, digitalización...)	3,68%
Servicios. Turismo	12,50%
Otros	9,56%
No sabe / No contesta	0,00%

Fuente: Elaboración propia

Por último, en la Tabla 15 se recoge la percepción de los encuestados respecto a los sectores económicos que resultarán claves para el futuro de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Vuelven a aparecer el sector primario y la industria agroalimentaria entre los sectores más mencionados por los encuestados respecto al futuro de la zona. Destacan también en cualquier caso el turismo y la generación de energía mediante biomasa, a lo que habría que añadir las numerosas menciones a la silvicultura que se incorporan en la categoría de “otros”. Se menciona también en esta categoría de “otros” el sector de la dependencia y, en concreto, la atención a personas mayores.

En definitiva, en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias destacan el sector primario y la industria agroalimentaria como motores de la economía de la zona, no solo actualmente, sino también en el futuro en opinión de los agentes involucrados que participaron en el proceso de participación pública. Destacan, asimismo, el sector del turismo, y además los encuestados manifestaron la percepción de la importancia de la biomasa como fuente de energía renovable con potencial de desarrollo en la zona.

Tabla 15. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 14 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a qué sectores consideran claves para el futuro desarrollo de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Respuesta	Porcentaje (%)
Agricultura. Marcas de calidad agroalimentaria	11,35%
Ganadería. Marcas de calidad agroalimentaria	13,24%
Industria. Minería del carbón	0,00%
Industria. Minería metálica	0,74%
Industria. Otra minería	0,00%
Industria. Industria agroalimentaria	11,76%
Industria. Energías renovables. Solar fotovoltaica	4,41%
Industria. Energías renovables. Eólica	5,88%
Industria. Energías renovables. Biomasa	11,76%
Industria. Energías renovables. Otros (hidráulica, biogás, geotérmica, etc.)	6,62%
Industria. Almacenamiento de energía	4,41%
Industria. Industria manufacturera	4,41%
Servicios. Servicios empresariales (financieros, exportación, digitalización...)	5,15%
Servicios. Turismo	13,24%
Otros	10,29%
No sabe / No contesta	0,00%

Fuente: Elaboración propia

Por último, en las preguntas 15 y 16 del cuestionario se preguntó a los agentes involucrados las necesidades de infraestructuras y de otro tipo de servicios (no de infraestructuras) que la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias manifestaba para su desarrollo.

En

la

Tabla 16 se recogen los resultados respecto a las necesidades de infraestructuras en la zona.

Tabla 16. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 15 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a si para el desarrollo de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias sería imprescindible mejorar las infraestructuras

Respuesta	Porcentaje (%)
Sí	100,00%
Infraestructuras de Tecnologías de la Información (Internet, etc.)	100,00%
Infraestructuras empresariales (polígonos industriales, viveros de empresas, etc.)	39,13%
Infraestructuras viarias (carreteras, ferrocarril, etc.)	86,96%
Otras infraestructuras	26,09%
No, las infraestructuras son adecuadas en la zona	0,00%

Fuente: Elaboración propia

Todos los encuestados manifestaron necesidades de infraestructuras en la zona, destacando las necesidades en infraestructuras de Tecnologías de la Información (Internet, etc.); un porcentaje también elevado de los encuestados manifestó las necesidades de infraestructuras viarias, mientras que las necesidades de infraestructuras empresariales o de otro tipo, habiéndose manifestado, lo hacen en un porcentaje muy inferior. Entre otras infraestructuras que los encuestados informan destacan las relacionadas con la propiedad forestal (pistas forestales, vías de saca, concentraciones parcelarias, etc.).

En la pregunta 16 del cuestionario se les invitó a los agentes participantes a realizar comentarios en formato abierto sobre las infraestructuras de la zona. De nuevo, resultaron recurrentes los comentarios acerca de las infraestructuras de Tecnologías de la Información, la necesidad de extender su cobertura en términos de velocidad y calidad del servicio, haciendo énfasis en la diferencia existente entre las necesidades del usuario doméstico y de la empresa: las necesidades de comunicación, las del usuario doméstico, pueden solucionarse con menores prestaciones, pero determinadas empresas o individuos para cuya actividad económica precisan de elevados niveles de velocidad y calidad en el servicio la ausencia del mismo en esas velocidades y calidades resulta limitante.

Las demandas respecto a infraestructuras viarias se concentran fundamentalmente en las comunicaciones con el centro del Principado (extensión de la A-63 hasta La Espina, en el concejo de Salas, al este del concejo de Tineo), aunque también se han recogido algunos comentarios sobre las comunicaciones con El Bierzo y, con ello, con la meseta. También se han recogido comentarios relativos al transporte público (a demanda, etc.) y sobre la extensión de la red de gas natural, desarrollando además un marco normativo para la inyección de biometano en la red (vinculado con la cabaña ganadera de la zona y la potencial producción de biogás a partir de purines).

Como se ha comentado anteriormente, la pregunta 17 del cuestionario se formuló con el objetivo de recoger la opinión de los encuestados respecto a las necesidades de equipamientos o servicios en la zona, distintos a infraestructuras. La Tabla 17 recopila los resultados relativos a esta pregunta.

La práctica totalidad de los encuestados manifestaron la necesidad de mejorar estos equipamientos y servicios distintos a infraestructuras. Destaca en las respuestas las necesidades de servicios de asesoramiento a empresas (especialmente PYME) y servicios de formación y recualificación de personas trabajadoras; no resulta mayoritaria la opinión de que se necesiten equipamientos turísticos.

Respecto a estos equipamientos o servicios (no infraestructuras), los encuestados realizaron numerosos comentarios en formato abierto. De estos comentarios, destacan por su frecuencia la mejora y el mantenimiento de los servicios de sanidad (especialmente, el Hospital Carmen y Severo Ochoa, en Cangas del Narcea) y de atención a personas mayores; la necesidad de diversificar la oferta de ciclos formativos existente en la zona, incorporando estudios relacionados con el sector primario (vitivinícola) y forestal (estudios de la familia agraria), industrial (estudios de la familia de industrias alimentarias) y de servicios (familia de hostelería y turismo); y la clarificación de la propiedad, especialmente de las propiedades forestales (concentraciones parcelarias, delimitaciones, etc.).

Tabla 17. Respuesta de los agentes involucrados a la pregunta 17 del cuestionario, relativa a la opinión del encuestado respecto a si para el desarrollo de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias sería imprescindible mejorar otros equipamientos o servicios, distintos a infraestructuras

Respuesta	Porcentaje (%)
Sí	95,45%
Servicios de asesoramiento a empresas, especialmente PYME	69,57%
Servicios de formación y recualificación de personas trabajadoras	60,87%
Equipamientos turísticos	26,09%
Otros	60,87%
No, los equipamientos y servicios (no infraestructuras) de la zona son adecuadas	4,55%

Fuente: Elaboración propia

2.3.2.4 Principales conclusiones de las respuestas al cuestionario

El proceso de participación pública desarrollado para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias, además de informar la mejora de la caracterización y el diagnóstico preliminar, ha aportado información muy valiosa sobre la opinión del territorio respecto al rumbo de su desarrollo económico futuro.

La creación de empleo es el principal cuello de botella para el crecimiento económico de la zona. Los encuestados apuntaron que tanto los excedentes mineros como los jóvenes encuentran en la escasez de empleo la principal dificultad para permanecer en la zona. De esta forma, la creación de empleo en la zona tendría efectos muy beneficiosos sobre la economía de la zona.

Las respuestas al cuestionario informan de que los agentes involucrados perciben que los sectores con mayor potencial de creación de empleo en la zona son el sector primario (ganadería) y forestal, la agroindustria, el turismo y la producción de energía renovable, especialmente mediante el empleo de biomasa.

La importante implantación del sector primario y, especialmente, de la ganadería vacuna en la zona, concentrándose la misma en los municipios de Cangas del Narcea (producción de carne) y Tineo (producción de carne y leche), hace que se mire a este sector como uno de los posibles motores para el desarrollo de la zona. La existencia en la zona de marcas de calidad agroalimentaria puede ayudar a la creación de valor añadido a la producción primaria, mientras que la existencia de industrias agroalimentarias puede crear sinergias a tener en cuenta junto con la producción primaria y las propias marcas de calidad agroalimentaria.

La importancia del sector primario en la zona (y, en concreto, la ganadería vacuna) y, especialmente, el carácter forestal de gran parte del territorio de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias (especialmente de Cangas del Narcea, Degaña e Ibias) hace que en las respuestas al cuestionario aparezca de forma recurrente la producción de energía o de combustibles mediante biomasa como un activo al desarrollo de la zona. En la actualidad, existe en la zona (en concreto, en el municipio de Tineo) una planta de fabricación de biocombustibles (pellets) y una planta de biogás, por lo que ya existe una cadena de aprovechamiento de la biomasa agroforestal en la zona; sería necesario realizar una evaluación de la capacidad de la zona de aumentar la producción de biomasa para su utilización en instalaciones de este tipo. Tal y como se ha recogido en la caracterización y diagnóstico, la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias concentra el 17% del monte maderable del Principado, pero apenas el 6% del volumen total de cortas de la región.

Otro aspecto recurrente en las respuestas al cuestionario distribuido en el proceso de participación pública es el relativo a la formación, en concreto la necesidad de que se diversifique la oferta de estudios de formación profesional en la zona, implantando ciclos formativos relacionados con los sectores más relevantes de la zona: sector primario, incluyendo el sector forestal, y agroindustria, especialmente, pero también estudios de la familia de la hostelería y el turismo.

Por otra parte, durante el proceso de participación pública también ha emergido la necesidad de un tratamiento diferenciado de los concejos que conforman la zona de

los municipios mineros del Suroccidente de Asturias: los municipios de Tineo y Cangas del Narcea concentran la mayor parte de la actividad económica de la zona, mientras que los concejos de Ibias y Degaña tienen mucho menor dinamismo económico.

2.4 Propuesta de jornadas técnicas

A tenor de la información emergida durante el proceso de participación pública, y con el objetivo de recopilar una cartera de proyectos e iniciativas susceptibles de incluirse en el Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias, se propone la realización de distintas reuniones con agentes interesados en la participación en el citado Convenio.

Por una parte, la propuesta de proyectos con un componente de equipamientos públicos por parte de algunos ayuntamientos de la zona y el papel que otras administraciones pueda tener en el marco del Convenio de Transición Justa para la zona hace que puedan plantearse reuniones con distintas administraciones públicas que puedan tener un papel en el Convenio: ayuntamientos, distintos departamentos del Principado de Asturias, Administración General del Estado y agencias de la misma (Instituto para la Diversificación y el Ahorro de la Energía, por ejemplo).

De esta forma, se propone la realización de distintas reuniones entre administraciones públicas que pudieran participar en el Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Por otra parte, y ante el objetivo de identificar proyectos que puedan incluirse en el Convenio para compensar el empleo que se destruye por el cierre de las explotaciones mineras y de la central térmica de carbón, se proponen distintas reuniones con los agentes involucrados que en la respuesta al cuestionario plantearon la realización de proyectos de inversión en la zona, así como, en su caso, alguna reunión con asociaciones empresariales para la dinamización de la identificación y recogida de proyectos de inversión para la zona.

En las próximas semanas se definirán definitivamente estas reuniones, cuyo objetivo principal es la identificación de actuaciones, ya sean medidas de las Administraciones o proyectos de inversión, a incluir en el Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Plan de Acción Urgente para comarcas de carbón
y centrales en cierre 2019-2021

Informe preliminar del proceso de participación pública

Anexo I: Cuestionario – Proceso de participación
pública

Enero 2020

Cuestionario

Proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

La propuesta de la Estrategia de Transición Justa y el anteproyecto de Ley de Cambio Climático y Transición Energética recogen a los Convenios de Transición Justa como herramientas de trabajo para reducir los impactos negativos sectoriales y territoriales de la Transición Energética a corto plazo.

Ante el cierre de determinadas instalaciones de producción de energía eléctrica y explotaciones mineras de carbón, la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias se ha constituido como uno de los territorios para los que se elaborará y se ejecutará un Convenio de Transición Justa, en este caso enmarcado dentro del Plan de Acción Urgente para comarcas de carbón y centrales en cierre 2019-2021.

La metodología establecida para la elaboración de los Convenios de Transición Justa incluye la identificación de los actores a incluir en el proceso participativo y el propio proceso participativo de movilización y consulta para la elaboración del Convenio de Transición Justa.

A continuación se muestra el calendario del proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa del Plan de Acción Urgente para comarcas de carbón y centrales en cierre 2019-2021 en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

La Figura 1 muestra las distintas fases del proceso de participación pública y la duración prevista de cada una de ellas.

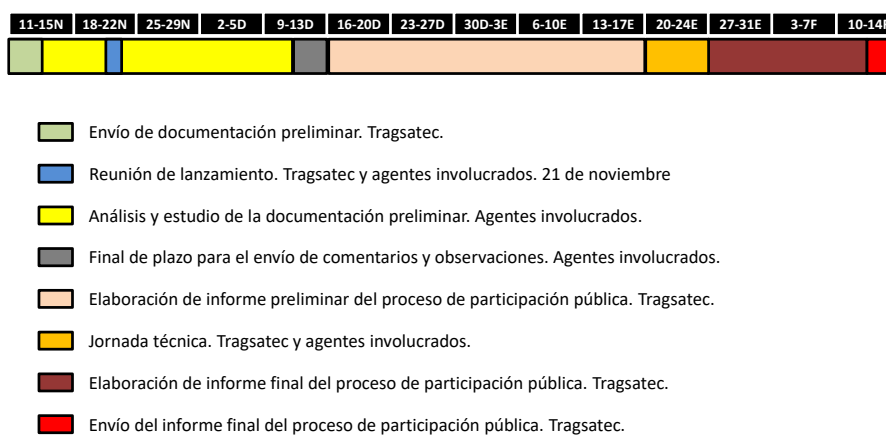


Figura 1. Calendario del proceso de participación pública en el marco de los Convenios de Transición Justa del Plan de Acción Urgente para comarcas de carbón y centrales en cierre 2019-2021 para la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

A continuación se recogen unas breves notas sobre cada una de las etapas de este proceso de participación pública.

1. Documentación preliminar.

Tragsatec ha elaborado una serie de documentos a partir de los cuales se iniciará el proceso de participación pública. Esta documentación consta de:

1. Informe Convenios de Transición Justa en el Principado de Asturias. Marco y actuaciones en marcha
2. Caracterización y diagnóstico preliminar de la zona.
3. Cuestionario-guía para el proceso de participación pública.

2. Análisis y estudio de la documentación preliminar.

A continuación, los agentes involucrados (agentes económicos, sociales y ambientales de la zona) podrán examinar la documentación entregada por Tragsatec, aportando en este proceso su conocimiento de la zona y su visión sobre las alternativas al carbón y a la generación de energía eléctrica por combustión de carbón para la zona.

Los agentes involucrados dispondrán de alrededor de 4 semanas (hasta el día 13 de diciembre) para realizar este proceso de revisión de la documentación, respuesta al cuestionario y formulación y planteamiento de alternativas de desarrollo para la zona.

3. Reunión de lanzamiento del proceso de participación pública.

El 21 de noviembre se realizará una reunión de lanzamiento del proceso de participación pública en la que participarán los agentes involucrados en la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias que lo deseen. El lugar de celebración de la reunión será el municipio de Tineo.

En esta reunión se explicarán qué son y qué objetivos tienen los Convenios de Transición Justa, se explicará el proceso de participación pública y se analizarán los documentos enviados al inicio del proceso y se presentarán algunas líneas de proyectos de inversión identificados preliminarmente como relevantes para la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

4. Elaboración del informe preliminar del proceso de participación pública.

Con la información proporcionada por los agentes involucrados en su revisión de la documentación entregada al inicio del proceso, Tragsatec procederá a su tratamiento,

sistematización, coherencia y encaje en el marco de un Convenio de Transición Justa del Plan de Acción Urgente para comarcas de carbón y centrales en cierre 2019-2021.

En esta fase se elaborará un informe preliminar del proceso de participación pública, en el que se incluirán las apreciaciones de los agentes involucrados respecto a la caracterización de la zona, el diagnóstico de la misma, la estrategia de desarrollo y, en lo posible, proyectos concretos de materialización de dicha estrategia.

5. Jornadas técnicas.

En la segunda mitad del mes de enero de 2020 se celebrará a priori una jornada técnica, en la que se quiere establecer una discusión sobre lo recogido en el informe preliminar del proceso de participación pública elaborado por Tragsatec.

El formato de esta jornada técnica se establecerá en función de la dinámica y actividad desarrollada en las fases previas (número de participantes, grado de involucración en el proceso, etc.). El objetivo de esta jornada técnica es confirmar lo recogido en el informe preliminar del proceso de participación pública y, en su caso, ampliar, corregir o matizar lo recogido en el mismo (caracterización, diagnóstico, estrategia, etc.).

6. Elaboración del informe final del proceso de participación pública.

Con la información y las observaciones que emerjan en las jornadas técnicas arriba desarrolladas, Tragsatec procederá a elaborar un informe final del proceso de participación pública.

Este informe servirá de base para concretar en los siguientes meses los contenidos del Convenio de Transición Justa del Plan de Acción Urgente para comarcas de carbón y centrales en cierre 2019-2021 en cada zona, en concreto para definir las actuaciones y las vías de financiación de las mismas y los acuerdos y compromisos necesarios entre distintos agentes involucrados para ejecutar dichas actuaciones.

El proceso de participación pública descrito en páginas previas tiene los siguientes objetivos:

- Caracterizar y diagnosticar la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias complementando la información estadística oficial disponible con el conocimiento del territorio por parte de los agentes económicos y sociales.
- Identificar líneas estratégicas de desarrollo viables en términos económicos, sociales y ambientales y coherentes con las características de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.
- Identificar inversiones y proyectos concretos para evaluar su viabilidad y conveniencia.

Usted y/o su organización ha sido identificada como un actor relevante en el territorio de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias, por lo que solicitamos su colaboración para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias en el marco del proceso participativo abierto para ello.

En el correo electrónico en el que se ha adjuntado el presente cuestionario se incluye una caracterización y diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Las primeras preguntas de este cuestionario pretenden conocer la opinión de los agentes del territorio respecto a dicha caracterización y diagnóstico preliminar, esperando que los distintos agentes involucrados aporten su opinión y conocimientos para completar estos documentos.

Las siguientes preguntas quieren ordenar las aportaciones de los agentes del territorio a la definición de una Estrategia de Transición Justa para la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias y, en su caso, a la identificación de proyectos de inversión concretos.

1. Cuestionario

La información es totalmente anónima y sólo se solicitarán los datos estrictamente necesarios garantizando en todo momento el respeto a la legislación vigente sobre la protección de datos y el derecho a la intimidad.

Nombre:		
Organización:		
Datos de contacto:	Teléfono	
	Correo electrónico	

P.1. ¿Qué opinión le merece la caracterización de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias enviada?

Aspecto	Totalmente en desacuerdo	En desacuerdo	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	De acuerdo	Totalmente de acuerdo
Análisis demográfico					
Análisis de la actividad económica					
Entorno físico					
Otros elementos					

P.2.- ¿Desea realizar alguna observación general respecto a la caracterización de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias?

P.3.- ¿Considera necesario ampliar algún aspecto concreto de la caracterización de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias? Indique, por favor, las fuentes de información disponibles para ampliar el análisis

Aspecto	Justificación/Fuentes de información
Análisis demográfico	
Análisis de la actividad económica	
Entorno físico	
Otros elementos	

P.4. Indique su grado de acuerdo respecto a las DEBILIDADES identificadas en el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

DEBILIDAD	Totalmente en desacuerdo	En desacuerdo	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	De acuerdo	Totalmente de acuerdo
Pérdida continua de población					
Envejecimiento de la población					
Estructura de la población desequilibrada					
Atonía de la actividad económica					
Menor renta por habitante que la del Principado de Asturias					
Desequilibrios en la configuración de la renta					

P.4.1. ¿Añadiría usted alguna DEBILIDAD adicional de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias? En caso afirmativo, ¿cómo justifica la inclusión de estas debilidades adicionales?

DEBILIDAD	Justificación

P.5. Indique su grado de acuerdo respecto a las AMENAZAS identificadas en el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

AMENAZA	Totalmente en desacuerdo	En desacuerdo	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	De acuerdo	Totalmente de acuerdo
Menor relevancia de sectores históricamente importantes en la comarca (primario y minería)					
Progresivo despoblamiento, en caso de no invertirla evolución demográfica negativa actual					
Falta de dinamismo demográfico					
Escasez de dotaciones y servicios a la población					

P.5.1. ¿Añadiría usted alguna AMENAZA adicional de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias? En caso afirmativo, ¿cómo justifica la inclusión de estas amenazas adicionales?

AMENAZA	Justificación

P.6. Indique su grado de acuerdo respecto a las FORTALEZAS identificadas en el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

FORTALEZA	Totalmente en desacuerdo	En desacuerdo	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	De acuerdo	Totalmente de acuerdo
Relevancia del sector primario					
Marcas de calidad agroalimentaria en la zona					
Importante patrimonio ambiental y cultural					
Actividad de los Grupos de Acción Local					
Presencia en el territorio de empresas de producción de energía eléctrica					

P.6.1. ¿Añadiría usted alguna FORTALEZA adicional de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias? En caso afirmativo, ¿cómo justifica la inclusión de estas fortalezas adicionales?

FORTALEZA	Justificación

P.7. Indique su grado de acuerdo respecto a las OPORTUNIDADES identificadas en el diagnóstico preliminar de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

OPORTUNIDAD	Totalmente en desacuerdo	En desacuerdo	Ni de acuerdo ni en desacuerdo	De acuerdo	Totalmente de acuerdo
Mantenimiento de la capacidad de acceso a red					
Mantenimiento del acceso al recurso hídrico					
Oportunidades de inversión en el desarrollo de las energías renovables y el almacenamiento de energía					
Fuentes de financiación externa (autonómicas, estatales y europeas=					
Oportunidades del Plan de Restauración para el mantenimiento del empleo y generación de actividad económica posterior					

P.7.1. ¿Añadiría usted alguna OPORTUNIDAD adicional de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias? En caso afirmativo, ¿cómo justifica la inclusión de estas oportunidades adicionales?

OPORTUNIDAD	Justificación

P.8. ¿Con qué dificultades se encuentran los excedentes mineros a la hora de recolocarse en otras actividades económicas de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias? (puede marcarse más de una opción)

- Escasez de alternativas de empleo en la zona
- Difícil acceso a programas de formación o de recualificación
- Falta de conocimiento sobre las posibilidades de formación y recualificación
- Baja calidad de los programas de formación o de recualificación
- No encuentran ninguna dificultad
- Otros _____
- Otros _____
- No sabe / No contesta

P.9. ¿Con qué dificultades se encuentran los jóvenes a la hora de continuar o iniciar su actividad profesional en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias? (puede marcarse más de una opción)

- Escasez de alternativas de empleo en la zona
- Escasez de alternativas de empleo en la zona acordes con su formación
- Falta de conocimiento sobre las posibilidades de actividad profesional en la zona
- No encuentran ninguna dificultad
- Otros _____
- Otros _____
- Otros _____
- No sabe / No contesta

P.10. ¿Qué dificultades considera que tienen las grandes empresas para su instalación y actividad en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias? (puede marcarse más de una opción)

Escasez de actividad económica en la zona

Falta de calidad de las infraestructuras viarias

Falta de calidad de los servicios de telecomunicaciones (Internet, etc.)

Escasez de personal cualificado

¿Qué cualificaciones son más demandadas?

Otros _____

Otros _____

No sabe / No contesta

P.11. ¿Qué dificultades considera que tienen las Pequeñas y Medianas Empresas (PYME) para su instalación y actividad en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias? (puede marcarse más de una opción)

Escasez de actividad económica en la zona

Falta de calidad de las infraestructuras viarias

Falta de calidad de los servicios de telecomunicaciones (Internet, etc.)

Escasez de personal cualificado

¿Qué cualificaciones son más demandadas?

Otros _____

Otros _____

No sabe / No contesta

P.12. ¿Qué sectores económicos tienen actualmente más implantación en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias? (puede marcarse más de una opción)

- Agricultura. Marcas de calidad agroalimentaria
- Ganadería. Marcas de calidad agroalimentaria
- Industria. Minería de carbón
- Industria. Minería metálica
- Industria. Otra minería
- Industria. Industria agroalimentaria
- Industria. Energías renovables. Solar fotovoltaica
- Industria. Energías renovables. Eólica
- Industria. Energías renovables. Biomasa
- Industria. Energías renovables. Otros (hidráulica, biogás, geotérmica, etc.)
- Industria. Almacenamiento de energía
- Industria. Industria manufacturera _____
- Servicios. Servicios empresariales (financieros, exportación, digitalización...)
- Servicios. Turismo
- Otro _____
- Otro _____
- Otro _____
- No sabe / No contesta

P.13. ¿Qué sectores económicos considera usted que podrían generar MÁS EMPLEO en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias? (puede marcarse más de una opción)

- Agricultura. Marcas de calidad agroalimentaria
- Ganadería. Marcas de calidad agroalimentaria
- Industria. Minería de carbón
- Industria. Minería metálica
- Industria. Otra minería
- Industria. Industria agroalimentaria
- Industria. Energías renovables. Solar fotovoltaica
- Industria. Energías renovables. Eólica
- Industria. Energías renovables. Biomasa
- Industria. Energías renovables. Otros (hidráulica, biogás, geotérmica, etc.)
- Industria. Almacenamiento de energía
- Industria. Industria manufacturera _____
- Servicios. Servicios empresariales (financieros, exportación, digitalización...)
- Servicios. Turismo
- Otro _____
- Otro _____
- Otro _____
- No sabe / No contesta

P.14. ¿Qué SECTORES económicos considera usted CLAVES PARA EL FUTURO desarrollo de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias tras el cese de la actividad minera del carbón y de producción de energía eléctrica mediante la combustión de carbón? (puede marcarse más de una opción)

- Agricultura. Marcas de calidad agroalimentaria
- Ganadería. Marcas de calidad agroalimentaria
- Industria. Minería de carbón
- Industria. Minería metálica
- Industria. Otra minería
- Industria. Industria agroalimentaria
- Industria. Energías renovables. Solar fotovoltaica
- Industria. Energías renovables. Eólica
- Industria. Energías renovables. Biomasa
- Industria. Energías renovables. Otros (hidráulica, biogás, geotérmica, etc.)
- Industria. Almacenamiento de energía
- Industria. Industria manufacturera _____
- Servicios. Servicios empresariales (financieros, exportación, digitalización...)
- Servicios. Turismo
- Otro _____
- Otro _____
- Otro _____
- No sabe / No contesta

P.15. ¿Considera que para el desarrollo económico de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias sería imprescindible mejorar las infraestructuras? (puede marcarse más de una opción)

Sí

Infraestructuras de Tecnologías de la Información (Internet, etc.)

Infraestructuras empresariales (polígonos industriales, viveros de empresas, etc.)

Infraestructuras viarias (carreteras, ferrocarril, etc.).

Otras infraestructuras _____

Otras infraestructuras _____

No, las infraestructuras son adecuadas en la zona

P.16.- ¿Desea realizar alguna observación general respecto a las infraestructuras presentes o necesarios para la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias?

P.17. ¿Considera que para el desarrollo económico de la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias serían imprescindibles otros equipamientos o servicios, distintos a infraestructuras? (puede marcarse más de una opción)

Sí

Servicios de asesoramiento a empresas, especialmente PYME

Servicios de formación y recualificación de personas trabajadoras

Equipamientos turísticos

Otros _____

Otros _____

No, los equipamientos y servicios (no infraestructuras) de la zona son adecuadas

P.18.- ¿Desea realizar alguna observación general respecto a otros equipamientos o servicios (no infraestructuras) presentes o necesarios para la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias?

P.19. ¿Conoce usted algún proyecto de inversión que se haya planteado en la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias que pudiera contribuir al desarrollo económico de la zona?

Sí

¿Cuál o cuáles?

No

P.20.- Por favor, realice aquí cualquier comentario adicional que le surja sobre la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias y su futuro desarrollo tras el cese de la actividad minera del carbón y de la producción de energía eléctrica mediante la combustión de carbón, o incorpore a continuación cualquier comentario o matiz que desee realizar sobre alguna pregunta del cuestionario

Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias

Plan de Acción Urgente para comarcas de carbón
y centrales en cierre 2019-2021

Informe preliminar del proceso de participación pública

Anexo II: Reunión de lanzamiento del proceso de
participación pública

Enero 2020

1. Introducción

El jueves 21 de noviembre se celebró en el Hotel Palacio de Merás, en el concejo de Tineo, una reunión de presentación del proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Esta reunión se enmarca dentro del proceso de participación pública diseñado para contar con la voz de los distintos agentes del territorio en la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias. Este proceso de participación pública se inició el jueves 14 de noviembre, día en el que se hizo entrega mediante correo electrónico a los distintos agentes de una documentación para contextualizar el proceso, entre la que se encuentra un cuestionario que los agentes pueden devolver cumplimentado antes del 13 de diciembre.

En esta reunión de presentación del proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias se presentaron los Convenios de Transición Justa como herramienta para la transición energética, se explicó el proceso de participación pública diseñado para la elaboración de dicho Convenio de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias y se presentaron algunas líneas de proyectos que pudieran resultar de interés para dicha transición. Finalmente, se abrió la reunión a la participación de los agentes presentes, que pudieron realizar y exponer sus reflexiones respecto al cierre de la minería y de las centrales térmicas de carbón en la zona y las posibles alternativas de desarrollo.

En la siguiente figura se expone la agenda de la reunión. En las próximas páginas se procede a comentar el desarrollo de la misma.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA

PRESENTACIÓN DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA PARA LA ELABORACIÓN DEL CONVENIO DE TRANSICIÓN JUSTA PARA LOS MUNICIPIOS MINEROS DEL SUROCCIDENTE DE ASTURIAS

El Ministerio para la Transición Ecológica se complace en invitarle a la jornada de presentación del proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa para los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Programa

- | | |
|---|--|
| 10:30 h Bienvenida. Alcalde de Tineo | 11:45 h Líneas de proyectos de inversión identificados preliminarmente como relevantes para la zona María Belarmina Díaz Aguado. Directora General de Energía, Minería y Reactivación. Gobierno de Asturias |
| 10:35 h Convenios de Transición Justa en el Principado de Asturias. Marco y actuaciones en marcha
Laura Martín Murillo. Ministerio para la Transición Ecológica. | 12:15 h Participación agentes del territorio: Expectativas, dificultades, oportunidades. Excmos Alcaldes de Tineo, Degaña, Cangas de Narcea, Ibias, Representantes sindicales (UGT, CCOO), FADE, Agencias de Desarrollo Local, Alianza de Fundaciones, Universidad de Oviedo. |
| 11:00 h. Caracterización, diagnóstico preliminar y proceso de participación pública para la elaboración del Convenio de Transición Justa para los municipios mineros del Suroccidente de Asturias
Roberto Cuéllar Benito. Tragsatec | 13:15 h Preguntas de los asistentes. Expectativas, dificultades, oportunidades de los asistentes. |
| | 14: 15 h Cierre de jornada |

2. Desarrollo de la reunión

La reunión comenzó con una breve intervención del Alcalde de Tineo, D. Juan Ramón Feito Lorences, agradeciendo a los asistentes su presencia. El Alcalde de Tineo recordó el pasado de la zona ligado al carbón, que se ve ahora truncado por la desaparición de la minería del carbón, el cierre de centrales térmicas también de carbón y la paralización de proyectos de energías renovables, todo ello en un contexto de déficit de infraestructuras viarias y de comunicaciones.

Continuó su intervención reclamando un acuerdo para llevar a cabo una transición justa que no ponga en peligro la economía de la zona, proporcionada en plazos y compensaciones y compatible con los recursos autóctonos de la zona, con el fin de que se materialicen en la zona proyectos que ayuden al desarrollo económico y a la fijación de la población en la zona.

A continuación intervino D^a Laura Martín Murillo, del Ministerio para la Transición Ecológica, que procedió a explicar el marco estratégico y normativo en el que se enmarcan los Convenios de Transición Justa y que tiene como objetivo principal una transición ecológica justa para las zonas que han sufrido o van a sufrir pérdida de empleo y de población por el cambio en el modelo energético.

Dentro de este marco estratégico se incluye la Estrategia de Transición Justa, que contempla de forma específica un Plan de Acción Urgente en Comarcas Mineras y Centrales en Cierre 2019-2021, con el fin de prestar especial atención a los cierres inminentes de minería del carbón y de centrales térmicas y en el cual se enmarcará, entre otros, el Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias. Este Plan de Acción Urgente debe aprender de experiencias previas que no cumplieron expectativas, estableciendo como objetivo prioritario el mantenimiento de niveles de empleo previos a los de los cierres.

Este marco estratégico se complementa con acciones adicionales, como el Acuerdo Marco para una Transición Justa de la minería del Carbón y Desarrollo Sostenible de las Comarcas Mineras para el período 2019-2027, firmado el 24 de octubre con distintas centrales sindicales y que fija vías de actuación. De forma adicional, un Plan Social y Programa de Formación e Inserción Laboral de Trabajadores Excedentes Mineros que, incluyendo a los trabajadores de empresas auxiliares, ha creado una bolsa de trabajo para los trabajadores del Principado de Asturias, Castilla y León y Aragón cuyo objetivo es una tasa de inserción del 80%.

Por otra parte, se encuentra el Plan de Acción Urgente de Restauración de minas en la Comunidad Autónoma del Principado de Asturias, para cuyo desarrollo han sido necesarios esfuerzos adicionales debido a la situación concursal en el que se encuentran las explotaciones mineras a restaurar.

Para la elaboración de los Convenios de Transición Justa se exige un proceso participativo, en el que intervengan no sólo los distintos niveles de la administración pública (Administración General del Estado, Administración autonómica y Administraciones locales) sino también distintos agentes sociales (sindicatos, organizaciones empresariales y empresas, instituciones educativas, organizaciones ecologistas, etc.). El objetivo es que estos Convenios de Transición Justa se firmen, incluyendo en los mismos objetivos concretos de inversiones y de vías de financiación, entre los meses de mayo y septiembre de 2020.

Estos Convenios de Transición Justa, y en concreto el de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias en el que se enmarca esta reunión, contarán con una extensa maquinaria normativa y de financiación que permita su desarrollo: el citado Plan de Acción Urgente de Restauración de minas en la Comunidad Autónoma del Principado de Asturias y distintas líneas de financiación desde la Administración General del Estado (REINDUS, Incentivos Regionales, etc.), entre las que cabe destacar las desarrolladas por el Instituto para la Diversificación y el Ahorro de la Energía (IDAE) que identifican territorios más necesitados de financiación y/o proyectos singulares e, actuando como financiador o como socio inversor, identificará proyectos importantes susceptibles de financiación.

A continuación, D^a Laura Martín Murillo destacó el marco normativo en el que se elaborarán estos Convenios de Transición Justa, del que cabe destacar el mantenimiento en los distintos territorios de los accesos a la red eléctrica para proyectos de generación o de almacenamiento que mejores oportunidades generen de creación de empleo en el propio territorio, al igual que el mantenimiento de las concesiones de agua que antes empleaban las centrales térmicas y que, en el futuro, podrían destinarse a otros usos.

Para finalizar, D^a Laura Martín Murillo brindó a los asistentes la oportunidad de enviar proyectos para identificar las necesidades del territorio y empezar a diseñar las actuaciones a desarrollar en los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

D^a Laura Martín Murillo dio la palabra a D. Roberto Cuéllar Benito, técnico de Tragsatec que procedió a explicar el proceso de participación pública en el que se enmarca esta reunión.

D. Roberto Cuéllar Benito explicó las distintas etapas que conforman el procedimiento de participación pública diseñado para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias. Este proceso de participación pública se diseñó con tres objetivos principales: (1) caracterizar y diagnosticar el territorio contando con la información de los agentes locales; (2) identificar líneas estratégicas de desarrollo viables económica, social y ambientalmente sostenibles para el territorio; y (3) identificar inversiones y proyectos concretos.

Como hitos principales de este proceso de participación cabe destacar:

- Su inicio el 14 de noviembre, con el envío de documentación a analizar por los agentes del territorio, entre la que se encuentra un cuestionario con el que se quiere sistematizar la recogida de la información con la que estos agentes contribuyen al proceso de elaboración del Convenio de Transición Justa.
- La fecha del 13 de diciembre como fecha fin para que los agentes del territorio devuelvan cumplimentado el cuestionario, a partir de la cual se procederá al tratamiento, sistematización, coherencia y encaje de las contribuciones de los agentes del territorio en un Convenio de Transición Justa.
- El proceso finalizará a mediados de febrero, una vez se hayan recopilado y ordenado todas las contribuciones de los agentes del territorio y se hayan identificado, en lo posible, inversiones y proyectos concretos a implantar. Sobre la base de este proceso de participación pública se elaborará el correspondiente Convenio de Transición Justa, en el que se incluirán acuerdos y compromisos de distintos actores para el futuro desarrollo económico de la zona.

Posteriormente, D. Roberto Cuéllar Benito procedió a resumir la caracterización y diagnóstico preliminar elaborado como parte de la documentación a analizar durante el proceso de participación pública, caracterización y diagnóstico basado en información estadística disponible. De esta forma, se destacó la pérdida de población que la zona experimenta (causada tanto por el movimiento natural de la población como por procesos de emigración), el progresivo envejecimiento de la misma y la situación de la economía de la zona (con sectores como el de los servicios que mantienen el empleo, pero con otros sectores, como el agrario y el industrial y, en concreto, las industrias extractivas, que pierden alrededor del 40% del empleo en los últimos 25 años).

La intervención de D. Roberto Cuéllar Benito terminó con la presentación de un diagnóstico preliminar en el que se identifican las principales debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias y haciendo explícita la importancia de la participación de los distintos agentes del territorio para contribuir a una caracterización y diagnóstico más preciso de su territorio.

A continuación intervino D^a María Belarmina Díaz Aguado, Directora General de Energía, Minería y Reactivación del Gobierno del Principado de Asturias, que comenzó citando los tres retos principales alrededor de la transición energética: (1) la sustitución de la actividad minera en determinados territorios; (2) la necesidad de garantizar la calidad del suministro eléctrico; y (3) la despoblación y el envejecimiento de la población, especialmente en zonas mineras.

En este sentido, citó la situación del Suroccidente de Asturias, en el que confluyen el cierre de centrales térmicas de carbón y de minas del mismo mineral, a lo que añadió las actividades de logística asociada al carbón que también se verán afectadas.

Tras esta introducción, procedió a desgranar líneas de proyectos que, en el ámbito energético, podrían tener interés para la zona. En este sentido, la Directora General aclaró que son distintas alternativas, entre las cuales podrían surgir proyectos relevantes, en este caso, para la zona de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias:

- 1. Restauración de minas** (Tornaleo, Cerredo, Buseiro, Gillón, , Pilotuerto, etc.).
- 2. Biomasa + HUNOSA.** Se pone como ejemplo la hibridación propuesta en la Central Térmica de La Pereda, no situada en la zona del Suroccidente de Asturias.
- 3. BIOMASS ++.** Puesta en marcha de instalaciones de consumo descentralizado de biomasa.
- 4. Movilidad eléctrica.**
- 5. Movilidad por gas,** extendiendo el consumo de este combustible al sector del transporte de mercancías.
- 6. Almacenamiento energético.** La Directora General se detuvo especialmente en este aspecto, en el que las instalaciones asociadas a las centrales térmicas en cierre podrían tener un papel muy relevante; atendiendo a los desarrollos legislativos recientes en relación con el mantenimiento de los accesos a la red eléctrica, estas instalaciones, mediante el almacenamiento, podrían tener un papel importante para garantizar la seguridad del suministro eléctrico.
Las instalaciones de almacenamiento energético requieren en la actualidad de una inversión enorme. No obstante, existe un planteamiento inicial de evaluar el posible aprovechamiento de las instalaciones de la Central Térmica del Narcea y de la Central Térmica de Lada para almacenamiento mediante sales fundidas o mediante aire líquido.
- 7. Aprovechamiento de calores industriales.**
- 8. Mejora y diversificación energética.**

La Directora General propuso la presentación de los proyectos de forma sistemática mediante la cumplimentación de una ficha, que incluiría los siguientes aspectos:

- Promotores.
- Proyecto.
- Descripción del proyecto o acción.

- Localización del proyecto.
- Coste del proyecto (en un horizonte de 3 o 4 años).
- Plazo de ejecución.
- Apoyo mínimo necesario para su puesta en marcha (porcentaje de subvención necesaria, etc.).
- Empresa tractora y socios de la inversión.
- Evaluación del impacto del proyecto, en términos de empleo, descenso de las emisiones de dióxido de carbono, ahorro energético, etc.

Para terminar, D^a María Belarmina Díaz Aguado planteó la posibilidad de que se pudieran plantear también proyectos de innovación. Finalmente concluyó su intervención animando a los agentes a presentar sus propuestas y proyectos.

Tras estas tres intervenciones, se dio paso a la participación de distintos agentes del territorio, además de otros agentes que pudieran iniciar un diálogo en torno al Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias y su proceso de participación.

Los primeros en intervenir fueron, por este orden, el Alcalde de Tineo (D. Juan Ramón Feito Lorences), el Alcalde de Cangas del Narcea (D. José Víctor Rodríguez Fernández), la Alcaldesa de Ibias (D^a Gemma Álvarez Cereigido) y el Alcalde de Degaña (D. Oscar Ancares Valín).

En sus respectivas intervenciones, los alcaldes y alcaldesa coincidieron en las necesidades de infraestructuras de telecomunicaciones para la zona (promoviendo la conversión de Internet desde un medio de consumo hacia un medio de producción), en las posibilidades de formación profesional para la zona (en el cuidado de los mayores o en sectores relacionados con la agroalimentación, como la vitivinicultura) y en las posibilidades de creación de empleo femenino mediante la creación de servicios de atención a las personas mayores (el Alcalde de Cangas del Narcea indicó la posibilidad de crear 40 puestos de trabajo en este sector con una inversión de 3 millones de euros).

Cada uno de los representantes de los cuatro municipios mineros del Suroccidente de Asturias mencionó las potencialidades de su territorio (el sector agroalimentario en Tineo y Cangas del Narcea, con la promoción de actividades alternativas como los cultivos rojos o la apicultura y el impulso a las actuales marcas de calidad agroalimentaria existentes, el turismo y la biomasa en Ibias y Degaña y las posibilidades de creación de empleo que puedan surgir de la restauración de la mina de Cerredo, en Degaña), las necesidades específicas de cada concejo (suelo industrial en Cangas del Narcea y Degaña) y las dificultades, en muchos casos comunes, que encuentran para el desarrollo de sus concejos (dificultades de transporte, dispersión de la población, complejidad orográfica de sus territorios, etc.).

A continuación intervino José Luis Alperi Jove, Secretario General del SOMA-FITAG-UGT, que pidió a los asistentes que pusieran en valor la participación que se inicia para la elaboración del Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias.

Quiso hacer hincapié en la necesaria comercialización de los proyectos aprovechando las potencialidades del territorio, poniendo como ejemplos la industria agroalimentaria alrededor de la leche y la carne, el sector energético, a través de las energías renovables y de actividades de almacenamiento de la energía, y planteó como iniciativa novedosa, a explorar, la posibilidad de emplear las instalaciones mineras como centros de almacenamiento y procesamiento de datos.

Para finalizar, quiso mencionar explícitamente las posibilidades alrededor de la restauración medioambiental de las minas y su vinculación con el turismo; la importancia del Plan Social mencionado por D^a Laura Martín Murillo como colchón de rentas hasta la generación de nueva actividad económica en la zona y el potencial de la bolsa de empleo, con itinerarios formativos para los excedentes mineros y empleados auxiliares, para mejorar la empleabilidad de estos colectivos en la zona.

El representante de la Unión Comarcal del Suroccidente del sindicato Comisiones Obreras de Asturias, D. Víctor Manuel Álvarez Rodríguez, focalizó su intervención en el impacto sobre el empleo que los cierres han tenido y tendrán sobre la zona, a medida que avancen los procesos de reducción de la actividad y finalmente de cierre. A continuación planteó la pregunta de qué se va a hacer en las explotaciones mineras tras la restauración de las mismas y reclamó a la empresa Naturgy, propietaria de la Central Térmica del Narcea, la propuesta de alternativas a la central, teniendo en cuenta todos los activos ahí presentes (punto de descarga a red, agua e infraestructuras asociadas a la central). Para concluir, reclamó la posibilidad de recuperar el sentido lúdico-deportivo de los embalses asociados a las centrales térmicas.

Por su parte, la representante de la Federación Asturiana de Empresarios (FADE), D^a Marta Álvarez, hizo mención al Plan Especial del Suroccidente, que se encuentra actualmente en desarrollo. Reclamó la consideración de la pérdida de empleo por el cierre de la Central Térmica del Narcea no sólo en términos de empleo directo, ni siquiera indirecto, sino también de empleo inducido. De forma adicional, incidió en la importancia de las comunicaciones y de la formación para el desarrollo de la zona, mencionando de forma explícita la elevada rotación del personal de servicios públicos que existe en estos municipios. Para finalizar, se puso a disposición de los empresarios para recopilar y presentar ideas y proyectos a incluir en el Convenio de Transición Justa de los municipios mineros del Suroccidente de Asturias, así como también la posibilidad de identificar empresarios potencialmente interesados en proyectos concretos.

D. Manuel García Rubio, representante de la Alianza de Fundaciones para el Desarrollo de los Territorios, presentó a dicha institución, en la que se engloban un extenso número de fundaciones del Principado de Asturias que permiten que dicha institución tenga una visión estratégica del desarrollo. Ofrece su colaboración a las empresas para generar proyectos o para asesorar en materia de energía o, incluso, de licitaciones internacionales.

D. José Alba Alonso, Profesor de Economía Aplicada de la Facultad de Economía y Empresa de la Universidad de Oviedo, quiso destacar en su intervención los aspectos positivos presentes en el territorio que pueden emplearse como activo para el desarrollo del territorio. Entre ellos, destacó el éxito de actividades exportadoras como, por ejemplo, el vino de Cangas, cuya producción es ahora muy superior a la que se producía hace 30 años; la existencia de recursos naturales relevantes como los asociados al Parque Natural de Fuentes del Narcea, Degaña e Ibias y a la Reserva de Muniellos; también la existencia de recursos culturales, como el albergue de peregrinos existente en el concejo de Tineo o la feria internacional Asturforesta; y las oportunidades existentes en la zona en materia de energía, de restauración de minas y, especialmente, de expansión del conocimiento de la zona en el exterior.

Para finalizar este turno de intervenciones de agentes concretos, tomó la palabra D. Esteban Fernández, del Laboratorio de Análisis Económico Regional (REGIOlab) de la Universidad de Oviedo. D. Esteban Fernández incidió en la necesidad de fijar objetivos y en la importancia de tener en cuenta que en este proceso de transición energética los costes (especialmente, en términos de empleo) se generan en territorios concretos, mientras que los beneficios son globales. En este sentido, expuso que los decisores tienen que tomar decisiones en base a datos y a las experiencias del territorio, las cuales pueden emerger de un proceso de participación pública. Por último, mencionó la existencia de planes para revertir la situación demográfica de estas zonas, la importancia de los mismos como motor de la actividad económica y, con ello, la necesidad de diálogo entre estos planes y los Convenios de Transición Justa.

Una vez terminada esta ronda de intervenciones, D^a Laura Martín Murillo, después de agradecer la participación de los asistentes y de reafirmar la utilidad del proceso de participación pública, abrió un turno de intervenciones entre todos los asistentes al acto.

Comienza este turno de intervenciones D^a Nohemí Morales Baeza, de Naturgy Energy Group, S.A., que respondió a D. Víctor Manuel Álvarez Rodríguez, de Comisiones Obreras de Asturias, respecto a las alternativas presentadas por su empresa a la Central Térmica del Narcea. En este sentido, y manifestando su interés por mantener la actividad de generación de energía eléctrica, informó de que su empresa ha analizado el potencial eólico disponible en la zona, resultando, de 14 áreas evaluadas, únicamente 2 como posibles, considerando las limitaciones del territorio en términos

de protección del medio ambiente y de necesidades de evacuación de la energía. Informó, asimismo, del compromiso de la empresa para el desmantelamiento de la Central Térmica del Narcea haciendo uso del empleo local existente en la zona, siguiendo el modelo utilizado para el desmantelamiento de la Central Térmica de Anllares, en la provincia de León. Por último, manifestaron su disponibilidad para atender a las propuestas que puedan emerger respecto a usos alternativos de los terrenos de la central.

D^a María Luisa Valdés Cufre, de la Plataforma No al Cierre de la Central Térmica del Narcea, comenzó su intervención agradeciendo la invitación a participar tanto en este acto como en el proceso de participación pública. Preguntó a los representantes de Naturgy en la reunión respecto a la viabilidad de una instalación de almacenamiento en los terrenos de la central, a lo que dichos representantes respondieron que las actuales condiciones económicas de mercado no hacían viable financieramente dicha actividad. D^a María Luisa Valdés Cufre continuó su intervención recordando que el principal problema del cierre de la central térmica es la pérdida de empleo en la zona y propuso la posibilidad de una escuela de formación en renovables, como ejemplo de actividad a desarrollar en la zona. Por otra parte, recordó la existencia de un poblado anexo a la Central Térmica del Narcea y sus posibilidades de utilización, teniendo en cuenta, por otra parte, que actualmente es propiedad de Naturgy. Al igual que D. Víctor Manuel Álvarez Rodríguez, representante de Comisiones Obreras que intervino anteriormente, recordó la existencia de un embalse cuyos usos actualmente son muy restringidos.

La siguiente persona que intervino fue D^a Liv Brandt, del Cluster de Energía, Medio Ambiente y Cambio Climático de la Universidad de Oviedo. D^a Liv Brandt centró su intervención en el papel de los agentes locales en el diseño de, en este caso, una transición justa. Desde la premisa de que no existen fórmulas mágicas, D^a Liv Brandt insistió en que es cada municipio, a partir de sus representantes institucionales pero incorporando las iniciativas de los distintos agentes presentes en el territorio, el que tiene que diseñar su “plan”, formulando acciones concretas con objetivos medibles y con tiempos de ejecución.

Como acciones concretas para la zona, D^a Liv Brandt consideró que deben plantearse proyectos distintos a los vinculados a la energía, proyectos transversales, como la formación especializada, involucrando a las oficinas de desarrollo rural en el seguimiento de las mismas. Consideró importante incentivar el modo de vida de la gente, garantizando unos servicios mínimos de calidad, y remarcó la necesidad de asesoramiento para el éxito de los proyectos planteados.

Finalmente, D^a Liv Brandt ofreció su colaboración para identificar proyectos relevantes para la zona, sin olvidar el papel esencial de los agentes locales en la identificación de estos proyectos concretos. En este sentido, desde el Cluster de Energía, Medio

Ambiente y Cambio Climático de la Universidad de Oviedo, D^a Liv Brandt ofreció la posibilidad de promocionar proyectos asociados a la energía, actividades formativas y de asesoramiento, actividades culturales o formativas (aulas virtuales para las zonas más afectadas) y soporte tecnológico.

A continuación, D. Gonzalo Rodríguez-Carmona González-Páramo presentó su iniciativa StartUp Village, que actualmente trabaja en 3 municipios para generar alternativas. Posteriormente, presentó la posibilidad de la rehabilitación industrial de las centrales, como activo para el territorio. Finalmente, preguntó a D^a Laura Martín Murillo sobre la forma de articular el punto de acceso a la red como activo para el territorio, teniendo en cuenta la posición de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC) respecto a la necesidad de subastar dicho acceso. D^a Laura Martín Murillo respondió indicando que la posición del Ministerio para la Transición Ecológica es que dicho punto de acceso a red se subaste, pero preferentemente a proyectos en el territorio y que cumplan determinados requisitos, como la generación de empleo.

D. Francisco Ramos Muñiz, de Ecologistas en Acción de Asturias, manifestó la consideración de la central de Allariz como modelo y de que el objetivo principal debe ser la creación o el mantenimiento del empleo. Recordó que las centrales térmicas de carbón llevan tiempo paradas, durante el cual no ha habido problemas de abastecimiento e, incluso, la energía ha bajado de precio. Finalmente, consideró que la producción de energía eléctrica mediante la combustión de biomasa es inviable teniendo en cuenta el mercado y la disponibilidad de recurso y manifestó que no desea que los fondos se destinen a grandes infraestructuras.

D^a Rocío Huerta, de Cooperativas Agroalimentarias del Principado de Asturias, comenzó su intervención dando la enhorabuena a la iniciativa y agradeciendo que en la reunión se haya dado la importancia que merece al sector primario y agroalimentario. Insistió en las necesidades de formación y en la importancia del sector agroalimentario y primario en la zona, que tiene actividad y que puede constituirse en el futuro como una actividad promotora de desarrollo económico. Finalmente, planteó, en el plano de proyectos relevantes, la posibilidad de que se realicen medidas de eficiencia energética, que pueden resultar relevantes para el sector agroalimentario.

Por último, D. Eduardo Ramos, de Consensa Socioambiental, manifestó el interés de la participación civil, de la sociedad civil, en este tipo de procesos, ampliándolos incluso hacia procesos más horizontales, donde no sólo participen personas asociadas.

Una vez finalizadas las intervenciones de los agentes presentes en la reunión, D^a Laura Martín Murillo inició la despedida del acto, indicando que desde el inicio de este proceso de participación pública ya han podido extraerse, al menos, dos conclusiones:

que después de este proceso de transición el futuro en la zona no tiene por qué pasar exclusivamente por iniciativas relativas a la energía y que el objetivo ha de ser la creación de espacios vivibles, donde la población pueda desarrollar su existencia.

Para finalizar el acto, el Alcalde de Tineo, D. Juan Ramón Feito Lorences, agradece a los asistentes su presencia.

3. Asistentes a la presentación

A este acto asistieron un total de 67 personas, con la distribución que se recoge en la siguiente tabla respecto a tipo de agente participante.

Tipo de agente	Número
Ayuntamientos y Administraciones Locales	12
Administración autonómica	5
Administración General del Estado	3
Asociaciones empresariales	15
Empresas	12
Fundaciones	7
Organizaciones educativas y de investigación	5
Sindicatos y otros agentes sociales	7
Asociaciones ecologistas	1
TOTAL	67